

Uchwała Nr SO- 0952/33/3/Ka/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2009 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Pleszew na 2010 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. w osobach:

Przewodniczący: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 16 listopada 2009 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Pleszew na 2010 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie budżetu na rok 2010 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 63.521.053 zł,
- b) wydatki w wysokości 75.344.053 zł,
- c) przychody w wysokości 17.085.895 zł,
- d) rozchody w wysokości 5.262.895 zł.

Występuje deficyt w wysokości 11.823.000 zł, który planuje się pokryć przychodami z kredytów i pożyczek.

W 2010 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek wynosi 6.524.895 zł, co stanowi 10,27 % projektowanych dochodów.

Z przedłożonego tu. Izbie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, sporządzonego na dzień 30 września 2009 r. wynika, że Miasto i Gmina Pleszew posiada zobowiązania w wysokości 16.801.395,07 zł, co stanowi 6,73 % planowanych dochodów.

Prognozowane zadłużenie gminy na koniec 2010 roku wyniesie 25.165.000 zł, tj. 39,62 % planowanych dochodów.

Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W projekcie budżetu dochody i wydatki zostały wyodrębnione w podziale na bieżące i majątkowe.

II.1. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2010 rok są wyższe o 1,07 % niż planowane na 2009 rok wg stanu na III kwartał 2009 r.

- 2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

III. 1. Planowane wydatki na 2010 rok są wyższe o 11,50 % niż plan na 2009 rok. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i zwalczanie narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych.

- 2. Kwota planowanych w projekcie rezerw celowych i rezerwy ogólnej mieści się w granicach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych.

3. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 16.912.222 zł. W załączniku Nr 4 określono limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne. W dziale 600 „Transport i łączność” rozdział 60011 „Drogi publiczne krajowe” zaplanowane zostały wydatki inwestycyjne na opracowania projektowe dla potrzeb uzyskania Decyzji o Środowiskowych Uwarunkowaniach (DŚU) oraz na budowę chodnika w miejscowościach Zielona Łąka i Dobra Nadzieja przy drodze krajowej nr 11. Skład Orzekający podnosi, iż zadania z zakresu dróg publicznych krajowych na mocy ustawy z dnia 21 marca 1985 roku o drogach publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.) należą do Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Zadania te nie należą do zadań własnych gminy, a gmina może je wykonywać na podstawie porozumienia z organami administracji rządowej.
 4. W załączniku Nr 2c określono wydatki na programy i projekty realizowane ze środków z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności.
 5. Do projektu budżetu dołączono plan przychodów i wydatków dochodów własnych jednostek budżetowych.
 6. W załączniku Nr 9 określono przychody i wydatki gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej na rok 2010.
 7. Skład Orzekający stwierdził brak spójności pomiędzy załącznikiem nr 2 „Plan wydatków budżetu” a załącznikiem nr 7, w którym ujęto planowane kwoty dotacji udzielanych z budżetu gminy dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Wg załącznika nr 2 kwota ogółem dotacji podmiotowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych wynosi 1.240.028 zł, a wg załącznika nr 7 – 1.239.725 zł. Rozbieżność dotyczy kwoty dotacji planowanej w dziale 801 rozdział 80104 § 2540. Ponadto w dziale 630 rozdział 63003 kwota dotacji celowych jest planowana w załączniku nr 2 w § 2830, a w załączniku nr 7 w § 2820.
 8. W § 12 pkt 6 projektu uchwały zawarte zostało upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie polegających na przeniesieniach w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach działu w zakresie wydatków na wynagrodzenia i uposażenia [...]. Skład Orzekający wskazuje, iż zakres tego upoważnienia winien zostać skonkretyzowany, bowiem z mocy przepisów art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, od 1 stycznia 2010r. Burmistrz będzie upoważniony do dokonywania zmian polegających na zmianach planu wydatków budżetu w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.
 9. W § 14 projektu uchwały budżetowej na 2010r. zawarte zostały inne postanowienia dotyczące wykonywania budżetu przez jednostki organizacyjne Miasta i Gminy Pleszew. Zdaniem Składu Orzekającego postanowienia te winny znajdować się w przyjętych przez jednostkę zasadach (polityce) rachunkowości, a nie w uchwale budżetowej.
- IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego zawiera dane określone w art. 180 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.