

Uchwała Nr SO – 2/0951/311/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 stycznia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Pleszew

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668.) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
 Agnieszka Ząbczyńska

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Pleszew:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2023 – 2035,
- uchwałę budżetową na 2023 rok

opinię pozytywną
o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Pleszew

Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2022 r. Rada Miejska w Pleszewie podjęła uchwały:

- Nr LX/543/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pleszew na lata 2023 – 2035,
- Nr LX/544/2022 w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pleszew na rok 2023.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Miejskiej w Pleszewie, Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2023 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2023 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2023 - 2035, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęty w prognozie kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny. Z prognozy wynika, że najwyższy dług wystąpi w roku 2026, a w latach następnych zadłużenie Miasta i Gminy będzie się zmniejszało i w roku 2035 zostanie całkowicie spłacone. Planowana kwota długu na koniec 2023 r. wyniesie 57.216.000,00 zł, co stanowi 37,86% planowanych dochodów Miasta i Gminy.

Stosownie do przepisu art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500, z późn. zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Pleszew zarządzeniem Nr 252/VIII/2021 z dnia 20 grudnia 2021 roku dokonał wyboru długości okresu siedmiu lat stosowanego w latach 2022-2025 do wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W latach 2023 - 2035 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art.243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) poz.8.1	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń,obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy poz. 8.3
2023	7,70 %	23,41 %
2024	9,18 %	20,24 %
2025	8,97 %	17,76 %
2026	9,03 %	12,42 %
2027	7,50 %	10,07 %
2028	7,26 %	8,41 %
2029	4,21 %	6,63 %
2030	5,80 %	8,03 %
2031	8,11 %	8,82 %
2032	9,02 %	9,50 %
2033	7,72 %	9,81 %
2034	8,37 %	9,97 %
2035	4,16 %	10,07 %

Analiza kształtowania się relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że w całym okresie prognozy relacja ta będzie zachowana. W latach 2023 - 2035 poziom spłat zobowiązań Miasta i Gminy będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Jednakże w latach 2031 - 2032 wysokość wskaźnika spłaty zobowiązań dla Miasta i Gminy Pleszew jest zbliżona do wskaźnika maksymalnego, zatem wysokie jest ryzyko niespełnienia wskaźnika z art. 243. Podkreślić należy, że już w przypadku zagrożenia

w zakresie zachowania relacji, przy niewielkiej różnicy pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wskazane wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej, przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku, utrzymania planowanego poziomu wydatków, w tym wydatków bieżących oraz osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W celu zachowania przez Miasto i Gminę wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.