

**Uchwała Nr XIII/ /2011
Rady Miejskiej w Pleszewie
z dnia 29 listopada 2011 roku**

w sprawie: kodeksu etyki radnego Rady Miejskiej

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 ze zmianami) Rada Miejska w Pleszewie uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Kodeks etyki radnego Rady Miejskiej w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Lukasz Jaroszewski

radca prawny
Pz-KI-2738/10

KODEKS ETYCZNY RADNEGO RADY MIEJSKIEJ PLESZEWIE

PREAMBUŁA

Niniejszy kodeks etyczny powinien być wzorem dla wszystkich radnych Rady Miejskiej w Pleszewie, którzy w swojej służbie publicznej kierują się obowiązującym porządkiem prawnym, ogólnie przyjętymi zasadami moralnymi oraz troską o dobro i pomyślność Ojczyzny i wspólnoty samorządowej gminy.

Celem kodeksu jest określenie wartości i standardów postępowania, których powinni przestrzegać radni wypełniając swoje obowiązki, zebranie ich w postaci katalogu oraz poinformowanie obywateli o standardach zachowania, jakich mają prawo oczekiwać od radnych Rady Miejskiej w Pleszewie.

POSTANOWIENIA WSTĘPNE

Ilekcroć w niniejszym kodeksie jest mowa o:

1. Gminie - należy przez to rozumieć Miasto i Gminę Pleszew.
2. Kodeksie - należy przez to rozumieć Kodeks Etyczny Radnego Rady Miejskiej w Pleszewie.
3. Radzie - należy przez to rozumieć Radę Miejską w Pleszewie.
4. Radnym - należy przez to rozumieć radnego Rady Miejskiej w Pleszewie.

ZASADY OGÓLNE

Artykuł 1

1. Kodeks wyznacza zasady (standardy) postępowania radnych w związku z wykonywaniem przez nich zadań publicznych, tj. pełnieniem służby publicznej.
2. Radni pełniący służbę publiczną zobowiązani są dbać o wykonywanie zadań publicznych oraz o środki publiczne z uwzględnieniem interesu państwa, interesu wspólnoty samorządowej oraz indywidualnego interesu obywateli. W szczególności powinni działać zgodnie z zasadami:
 - 1) praworządności,
 - 2) bezstronności i bezinteresowności,
 - 3) obiektywności,
 - 4) uczciwości i rzetelności,
 - 5) odpowiedzialności,

- 6) jawności,
- 7) dbałości o interes publiczny,
- 8) godnego zachowania przy wykonywaniu funkcji radnego.

ZASADA PRAWORZĄDNOŚCI

Artykuł 2

1. Służba publiczna opiera się na zaufaniu publicznym i wymaga od radnego poszanowania istniejącego porządku prawnego oraz stawiania interesu publicznego ponad interes osobisty.
2. Radny pełni funkcje w ramach prawa i działa zgodnie z prawem, respektuje ustrojową zasadę podziału władzy i nie ingeruje w kompetencje organu wykonawczego.
3. Radny:
 - 1) traktuje pracę jako służbę publiczną, ma zawsze na względzie dobro całej wspólnoty samorządowej,
 - 2) działa tak, aby być wzorem praworządności i prowadzi do pogłębienia zaufania mieszkańców do Rady,
 - 3) swoim postępowaniem daje świadectwo o Radzie oraz współtworzy jej wizerunek,
 - 4) pełni funkcję w ramach prawa i działa zgodnie z prawem, będącym podstawą jego działania i do znajomości, którego jest zobowiązany,
 - 5) respektuje zakazy i ograniczenia przewidziane w przepisach szczególnych w związku z pełnieniem funkcji radnego,
 - 6) nie ujawnia informacji poufnych ani nie wykorzystuje ich dla korzyści finansowych lub osobistych, zarówno w trakcie kadencji, jak i po jej zakończeniu,
 - 7) zobowiązany jest do przestrzegania dyscypliny finansowej i budżetowej. W sprawach majątkowych i finansowych winni wykazywać należyłą staranność i gospodarność.

ZASADA BEZSTRONNOŚCI I BEZINTERESOWNOŚCI

Artykuł 3

Radny:

- 1) działa bezstronnie i bezinteresownie,
- 2) nie uczestniczy w podejmowaniu decyzji, naradach, opiniowaniu lub głosowaniu w sprawach, w których ma bezpośredni lub pośredni interes osobisty,
- 3) kieruje się interesem wspólnoty samorządowej i nie czerpie korzyści materialnych ani osobistych (w czasie kadencji ani po jej zakończeniu) z tytułu sprawowanej funkcji, nie działa też w prywatnym interesie osób lub grupy osób,

- 4) nie dopuszcza do powstania konfliktu interesów między interesem publicznym a prywatnym. W sytuacji powstania konfliktu interesów dba, aby został on rozstrzygnięty zgodnie z prawem,
- 5) nie podejmuje prac, ani zajęć kolidujących z funkcją radnego,
- 6) nie podejmuje arbitralnych rozstrzygnięć, które mogą mieć negatywny wpływ na sytuację obywateli oraz powstrzymuje się od wszelkich form promowania jakichkolwiek grup interesów,
- 7) korzysta z uprawnień wyłącznie dla osiągnięcia celów, dla których uprawnienia te zostały mu powierzone mocą przepisów prawa.

ZASADA OBIEKTYWNOŚCI

Artykuł 4

Radny:

- 1) nie angażuje się w działania, które zagrażają prawidłowemu wypełnianiu funkcji lub wpływają negatywnie na obiektywizm podejmowanych decyzji,
- 2) nie ulega żadnym naciskom, nie przyjmuje żadnych zobowiązań wynikających z pokrewieństwa lub znajomości, nie przyjmuje żadnych korzyści materialnych ani osobistych.

ZASADA UCZCIWOŚCI I RZETELNOŚCI

Artykuł 5

Radny pamięta o służebnym charakterze swojej pracy, wykonuje ją rzetelnie i sumiennie z poszanowaniem godności innych i poczuciem godności własnej.

ZASADA ODPOWIEDZIALNOŚCI

Artykuł 6

Radny jest odpowiedzialny przed całą wspólnotą samorządową w zakresie sprawowanej funkcji publicznej, w tym w szczególności ponosi odpowiedzialność za rozstrzygnięcia i działania.

ZASADA JAWNOŚCI

Artykuł 7

Radny udziela obywatelom wyczerpujących informacji o realizacji zadań publicznych na rzecz wspólnoty samorządowej, którą reprezentuje, w tym celu bierze udział w spotkaniach z mieszkańcami gminy.

ZASADA GODNEGO ZACHOWANIA PRZY WYKONYWANIU FUNKCJI RADNEGO

Artykuł 8

Radny:

- 1) w kontaktach z obywatelami zachowuje się uprzejmie, jest pomocny i życzliwy, dba o dobre stosunki międzyludzkie,
- 2) cechuje się wysoką kulturą osobistą w miejscu pracy i poza nim,
- 3) podnosi swoje kwalifikacje związane z wykonywaniem zadań publicznych poprzez udział w szkoleniach i kursach dotyczących działania samorządu terytorialnego.

POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Artykuł 9

1. Radny Rady Miejskiej zobowiązany jest do przestrzegania przepisów Kodeksu i kierowania się jego zasadami.
2. Przewodniczący Rady upowszechnia treści zawarte w Kodeksie wśród radnych, społeczności lokalnej oraz mediach.

Pleszew, dnia 13 października 2011 roku

Opinia prawna w sprawie Kodeksu Etyki Radnego

Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) nie wskazuje wprost wśród kompetencji rady gminy możliwości podjęcia uchwały przyjmującej kodeks etyki. Podejmowane przez organy stanowiące jednostek samorząd uchwały w tym przedmiocie spotykały się z krytyką doktryny, a także były przedmiotem rozstrzygnięć nadzorczych.

Ostatecznie, w wyroku z dnia 17 maja 2006 roku (sygn. akt II OSK 287/06) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że uchwalenie kodeksu etyki radnych należy do "spraw publicznych o znaczeniu lokalnym", niezastrzeżonych na rzecz innych podmiotów (art. 6 ustawy). Wskazał także, iż kodeks etyki radnych jest niewładczym aktem samozwiązania się radnych, jego znaczenie polega na dobrowolnym podporządkowaniu się radnych określonym wybranym zasadom etycznym mającym służyć właściwemu wypełnianiu funkcji publicznej (służby publicznej), a jedyną sankcją za naruszenie jego postanowień jest odpowiedzialność polityczna radnych.

Mając na względzie powyższe orzeczenie NSA stwierdzić należy, że przyjęcie kodeksu etyki radnego przez radę gminy jest dopuszczalne. Wskazać jednakże trzeba, że większość z proponowanych w projekcie Kodeksu rozwiązań ma swoje źródło w przepisach ustawowych, choćby w ustawie o samorządzie gminnym, której przepisy stanowią m.in., że: radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy. Radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców (art. 23 ust. 1 u.s.g.); radny jest obowiązany brać udział w pracach rady gminy i jej komisji oraz innych instytucji samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany (art. 24 u.s.g.); radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 23a ust. 1. Radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami (art. 24 e u.s.g.). Ponadto istnieje cały szereg ograniczeń związanych z zatrudnianiem radnego oraz prowadzeniem przez niego działalności gospodarczej.

Reasumując uznać należy, że przedstawiony projekt „Kodeksu Etyki Radnego Rady Miejskiej”, w przypadku jego uchwalenia, w żaden sposób nie zmieni sytuacji prawnej radnych, gdyż ma on jedynie charakter apelu, deklaracji.

Lukasz Jaroszewski

radca prawny
Pz-KI/2738/10