

**UCHWAŁA NR XL/398/2021
RADY MIEJSKIEJ W PLESZEWIE**

z dnia 28 grudnia 2021 r.

w sprawie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2022 rok.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r. poz. 1372 ze zmianami), art. 4¹ ust 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021r., poz. 1119) oraz w związku z art. 6 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021r., poz. 1249), Rada Miejska w Pleszewie uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na 2022 rok w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Pleszewie

Adela Grała-Kaluźna

Załącznik do Uchwały Nr XL/398/2021
Rady Miejskiej w Pleszewie
z dnia 28 grudnia 2021 r.

Gminny Program
Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
na rok 2022

Opracowanie:
MARCIN KONIECZNY
Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
Pleszew

SPIS TREŚCI

- I. Wprowadzenie.
- II. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu przez mieszkańców Miasta i Gminy Pleszew.
- III. Problemy wynikające z diagnozy oraz cele główne i szczegółowe wynikające z analizy wybadanych problemów.
- IV. Zadania i wskaźniki realizacji zadań.
- V. Zasoby w rozwiązywaniu problemów uzależnień.
- VI. Koordynowanie zadań Programu.
- VII. Finansowanie zadań ujętych w Programie.
- VIII. Monitorowanie zadań Programu.
- IX. Materiały źródłowe.

I. Wprowadzenie.

Podstawy prawne działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w Polsce określa ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 poz. 1119). Ustawa ta określa kierunki polityki państwa wobec alkoholu oraz reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów związanych z tą substancją, wskazuje zadania i podmioty odpowiedzialne za ich realizację, a także określa źródła finansowania tych zadań.

Zadania określone w przygotowanym Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022 są zgodne z Narodowym Programem Zdrowia na lata 2021-2025. Dokument ten, oprócz zagadnień związanych z problematyką alkoholową, wskazuje zadania na rzecz ograniczania stosowania substancji psychoaktywnych, środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych (tzw. "dopalaczy"), zawarte w celu operacyjnym 2: „Profilaktyka uzależnień”. Występują w nim zintegrowane przeciwdziałania uzależnieniom, uzależnienia od tytoniu, alkoholu oraz zachowań (uzależnienia behawioralne).

Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wymienia ograniczanie dostępności alkoholu jako strategiczne zadanie w zakresie przeciwdziałania problemom alkoholowym. Wysoka ranga, jaką ustawodawca nadał tym formom oddziaływań, wynika z faktu, iż ograniczanie dostępności alkoholu jest jedną z najskuteczniejszych metod zmniejszających zarówno poziom spożycia alkoholu, jak i problemów z tym związanych.

„Dostępność alkoholu ma wpływ na wielkość konsumpcji, a ta z kolei ma wpływ na rozpowszechnienie problemów. Wzrost liczby punktów sprzedaży, przedłużenie godzin otwarcia, samoobsługa prowadzi do wzrostu konsumpcji, natomiast ograniczenie dostępności – do jej spadku”¹⁾.

We wszystkich krajach europejskich alkohol jest traktowany jako towar szczególny, tym samym nie podlega regułom wolnego rynku i handel alkoholem jest reglamentowany. W Polsce za realizację polityki ograniczającej dostępność alkoholu odpowiedzialny jest samorząd gminny. Reglamentację alkoholu rozpoczyna rada gminy poprzez uchwały określające liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i ograniczenia godzin nocnej

¹⁾J. Moskalewicz, J. Sierosławski, K. Dąbrowska, Dostępność fizyczna alkoholu a szkody zdrowotne, „Alkoholizm i Narkomania”, tom 18, nr 4/2005.

ich sprzedaży. Za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych gmina pobiera opłaty, które ma obowiązek prawny przeznaczać na realizację zadań zawartych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

W odniesieniu do alkoholu wyróżnia się dwa rodzaje dostępności: ekonomiczną, która rozumiana jest jako relacja między ceną alkoholu, a dochodami konsumentów oraz fizyczną określającą gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych, ich rozmieszczenie na terenie gminy oraz godziny otwarcia placówek. W ramach ograniczania dostępności alkoholu ustawodawca wprowadził regulacje centralne, wynikające wprost z zapisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Istnieją też regulacje lokalne, wprowadzane przez samorządy.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022, jest elementem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta i Gminy Pleszew na lata 2021 -2030. Jest też odpowiedzią na występujące w społeczności lokalnej problemy związane z piciem alkoholu i używaniem substancji psychoaktywnych. Oparty jest na analizie problemów, wynikających z diagnozy i potrzeb związanych z ich niwelowaniem oraz uwzględnia zasoby i środki, którymi Gmina dysponuje.

Aktami prawnymi regulującymi kwestie realizacji działań z przedmiotowego zakresu są w szczególności:

- 1) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119),
- 2) ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (Dz. U. z 2021 r. poz.182, 694, 1292),
- 3) ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz Dz. U. 2019 poz. 2020 r., z 2021 poz. 1038, 1243),
- 4) ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 711 oraz Dz. U. 2019 r., poz. 2331, 1655 i Dz. U. 2018 r., poz. 1532),
- 5) ustawa z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 176),
- 6) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, 1236),
- 7) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372),

- 8) ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1285, 1292),
- 9) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876, 2369 oraz Dz. U. 2021 poz. 794, 803),
- 10) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249),
- 11) ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (Dz. U. z 2020 r. poz. 685),
- 12) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).

II. Diagnoza sytuacji lokalnej w zakresie problemów związanych z używaniem alkoholu przez mieszkańców Miasta i Gminy Pleszew.

Tabela nr 1: Struktura mieszkańców wg płci - stan na dzień 29 listopada 2021 r. Źródło UMiG w Pleszewie

| | |
|---|-------|
| Ludność ogółem zameldowana na pobyt stały | 28064 |
| Kobiety | 14377 |
| Mężczyźni | 13687 |

1. Diagnoza Uzależnień Młodzieży Szkolnej w Mieście i Gminie Pleszew (Pleszew, wrzesień 2019 rok) - wykonana przez Pracownię Badań Opinii Publicznej Społeczności Lokalnej i Rynku – raport został udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Pleszewie pod adresem: <https://pleszew.pl/diagnoza-uzalezniem-mlodziezy-szkolnej-w-miescie-i-gminie-pleszew-pleszew-wrzesien-2019-rok/>
2. Dane uzyskane od podmiotów Miasta i Gminy Pleszew, realizujących zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień m.in. Urzędu Miasta i Gminy, Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, KPP Policji, Punktu konsultacyjno-informacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu, współuzależnionych i z problemem przemocy w rodzinie, Zespołu Interdyscyplinarnego.

⇒ **Uchwały i zarządzenia dotyczące lokalnej polityki wobec alkoholu.**

Samorządy gminne mają prawny obowiązek ograniczania dostępu do alkoholu. O liczbie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych decydują radni. Ustalają również zasady usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych. Od marca 2018 roku mogą (regulacja fakultatywna) wprowadzać ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w sklepach (regulacje nie dotyczą restauracji i pubów).

Tabela nr 2. Liczba obowiązujących zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ogółem.

Źródło UMiG w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020* |
|--|-------------|-------------|--------------|
| Liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych ogółem | 345 | 345 | 345 |
| Liczba zezwoleń pozostających w obiegu prawnym | 248 | 247 | 240 |
| Liczba zezwoleń poza obiegiem prawnym (wolnych, niewykorzystanych) | 97 | 98 | 105 |

**Rok pandemii Covid 19*

⇒ **Rynek napojów alkoholowych w Mieście i Gminie Pleszew.**

Tabela nr 3. Liczba punktów sprzedaży w odniesieniu do liczby mieszkańców. Źródło UMiG w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020* |
|---|-------------|-------------|--------------|
| Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych ogółem | 94 | 91 | 91 |
| Liczba mieszkańców gminy | 29943 | 29807 | 29596 |
| Liczba osób przypadających na 1 punkt sprzedaży napojów alkoholowych ogółem | 318,54 | 327,55 | 325,23 |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | | |
|--|--|--|--|

**Rok pandemii Covid 19*

Badania i praktyka wyraźnie wskazują, że skrupulatna kontrola dostępności alkoholu może zmniejszać problemy alkoholowe i poprawiać jakość życia wszystkich mieszkańców danego obszaru. **Spożycie alkoholu i nasilenie problemów społecznych rosną, gdy zwiększa się gęstość punktów sprzedaży napojów alkoholowych i wydłużają się godziny ich sprzedawania²⁾.**

Tabela nr 4. Wartość alkoholu sprzedanego w placówkach na terenie gminy na podstawie oświadczeń złożonych przez przedsiębiorców. Źródło UMiG w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020* |
|--|-----------------|------------------|------------------|
| Wartość sprzedanego alkoholu w placówkach handlujących alkoholem w MiG Pleszew | 26 780 651,4 zł | 28 174 632,35 zł | 28 301 349,28 zł |
| Kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Pleszewa | 894,39 zł | 945,24 zł | 956,26 zł |

**Rok pandemii Covid 19*

Wartość sprzedanego alkoholu w placówkach handlujących alkoholem w Mieście i Gminie Pleszew potwierdza **wzrost dostępności alkoholu**. W 2020 roku, w porównaniu do 2018 o **1 520 697,88 zł**. Wzrosła tym samym kwota, którą rocznie przeznaczają na zakup alkoholu każdy mieszkaniec Pleszewa.

Zgodnie z uchwałą Rady Miejskiej w Pleszewie XXXV/399/2018 z 6 września 2018 r. zabronione jest prowadzenie sprzedaży alkoholu w odległości mniejszej niż 10 metrów od szkół wszystkich typów, placówek opiekuńczo- wychowawczych oraz obiektów sakralnych.

⇒ **Placówki wsparcia dziennego dla dzieci.**

²⁾ Problemy związane z dostępnością alkoholu - środowiskowe metody zapobiegania, Świat Problemów 2001,4.

Tabela nr 5. Liczba uczestników świetlicy oferujących zajęcia opiekuńczo – wychowawcze, informacyjne i edukacyjne z elementami programu socjoterapeutycznego w latach 2018-2020. Źródło UMiG w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------------|------------|------------|
| Zajęcia prowadzone w 13 placówkach wsparcia dla dzieci w miejscowościach: Suchorzew, Kowalew, Bronów, Pleszew (x2), Zielona Łąka, Dobra Nadzieja, Ludwina, Sowina Błotna, Rokutów, Grodzisko. | 267 | 210 | 130 |

Głównym celem działalności placówek jest udzielanie profesjonalnej pomocy i wsparcia dziecku na różnych poziomach jego aktywności – społecznym, emocjonalnym, poznawczym. Proces ten odbywa się poprzez uczenie dziecka nowych zachowań społecznie akceptowanych. Uczestnictwo w placówkach jest nieodpłatne. Placówki współpracują z innymi instytucjami i osobami, świadczącymi pomoc dziecku i jego rodzinie.

⇒ **Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.**

Tabela nr 6. Procedura sądowego zobowiązania do leczenia odwykowego i pracy motywującej w Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pleszewie. Źródło GKRPA w Pleszewie.

| Zadania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 2020* |
|---|--------------|
| Podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu, w tym: <ul style="list-style-type: none"> - liczba przyjętych wniosków, 5 - liczba osób zmotywowanych do podjęcia leczenia dobrowolnego, 2 - liczba osób w trakcie dobrowolnego, monitorowanego przez Komisję leczenia uzależnienia od alkoholu, 2 - liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych, 3 - liczba wniosków skierowanych do sądu. 0 | |
| Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, w tym: <ul style="list-style-type: none"> - liczba zaplanowanych kontroli, 5 - liczba przeprowadzonych kontroli. 0 | |

| | |
|---|---|
| Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym: - liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych | |
| Udział członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie | 6 |

**Rok pandemii Covid 19*

⇒ **Punkt konsultacyjno-informacyjny dla osób uzależnionych od alkoholu, współuzależnionych i z problemem przemocy w rodzinie.** W 2020 roku w okresie czerwiec - grudzień punkt działał w formie kontaktu telefonicznego.

Tabela nr 7. Praca Punktu konsultacyjno-informacyjnego dla osób uzależnionych od alkoholu, współuzależnionych i z problemem przemocy w rodzinie. Źródło GKRPA w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020* |
|---|------|------|-------|
| Liczba porad udzielonych: - osobom z problemem alkoholowym: | 12 | 14 | 7 |
| - dorosłym członkom rodziny osoby z problemem alkoholowym (w tym współuzależnionym i DDA ³) | 48 | 46 | 32 |
| - osobom doznającym przemocy w rodzinie | 48 | 46 | 32 |
| - osobom stosującym przemoc w rodzinie | 5 | 3 | 1 |
| Liczba porad/ konsultacji, udzielonych "nowym osobom" | 16 | 11 | 6 |

**Rok pandemii Covid 19*

⇒ **Zespół Interdyscyplinarny ds. przemocy w rodzinie i grupy robocze.**

Tabela nr 8. Niebieska karta w latach 2018 – 2020. Źródło: Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|--|------|------|------|
| Liczba nowych Niebieskich Kart | 51 | 80 | 97 |
| Liczba NK w rodzinie z problemem alkoholowym | 38 | 57 | 70 |

³ Dorosłe Dzieci Alkoholików

⇒ **Komenda Policji w Pleszewie**

Tabela nr 9. Statystyki policyjne z zakresie prowadzenia pojazdów pod wpływem alkoholu 2018 - 2020. Źródło KPP w Pleszewie.

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|------|------|------|
| Liczba zatrzymanych kierujących pojazdami pod wpływem napojów alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Pleszew. | 43 | 36 | 30 |

⇒ **Na terenie Powiatu Pleszewskiego zatrzymano do wytrzeźwienia:**

Tabela nr 10. Statystyki policyjne z zakresie osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w latach 2018 – 2020 na terenie Powiatu Pleszewskiego. Źródło KPP w Pleszewie.*

| | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------------------------------------|------|------|------|
| Liczba zatrzymanych do wytrzeźwienia, | 1460 | 1900 | 1130 |
| w tym liczba osób nieletnich | | | 3 |

*KPP nie dysponuje dedykowanymi danymi dla MiG Pleszew

III. Problemy wynikające z diagnozy oraz cele główne i szczegółowe wynikające z analizy wybadanych problemów.

| Problemy wynikające z diagnozy | Cele możliwe do osiągnięcia |
|---|---|
| <p>Duża dostępność napojów alkoholowych na terenie MiG Pleszew:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wzrastające liczby zezwoleń pozostających poza obiegiem prawnym (wolnych, niewykorzystanych), - bardzo mała odległość punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych – 10 m. | <p><u>Cel główny</u> Zmniejszenie dostępności napojów alkoholowych</p> <p><u>Cel szczegółowy:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - obniżenie liczby zezwoleń pozostających poza obiegiem prawnym (wolnych, niewykorzystanych), - zwiększenie odległości punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych. |

| | |
|--|--|
| <p>Duży procent osób dorosłych pije alkohol w sposób ryzykowny.</p> | <p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie liczby osób dorosłych pijących alkohol w sposób ryzykowny. <u>Cel szczegółowy:</u> -Zapewnienie odpowiedniej ilości programów dla osób dorosłych pijących alkohol w sposób ryzykowny.</p> |
| <p>Uczniowie sięgają po napoje wysokoprocentowe po raz pierwszy w wieku 11-13 lat</p> | <p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie picia alkoholu, w tym opóźnienie wieku inicjacji alkoholowej przez uczniów szkoły podstawowej. <u>Cel szczegółowy:</u> Zapewnienie udziału w programach.</p> |
| <p>Przemoc rówieśnicza wśród uczniów.</p> | <p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie zachowań uczniów w zakresie przemocy rówieśniczej. <u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału w programie w zakresie przemocy rówieśniczej</p> |
| <p>Rodzice podchodzą liberalnie do picia alkoholu przez ich dzieci.</p> | <p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie liberalnego podejścia rodziców do picia alkoholu przez ich dzieci. <u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie możliwości udziału rodziców w warsztatach w zakresie utrzymania abstynencji przez ich dzieci.</p> |
| <p>Szkody zdrowotne i rozwojowe u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym.</p> | <p><u>Cel główny:</u> Ograniczenie szkód zdrowotnych i rozwojowych u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym. <u>Cele szczegółowe:</u> - Zwiększenie dostępności pomocy socjoterapeutycznej u dzieci z rodzin z problemem alkoholowym. - Zwiększenie kompetencji nauczycieli w zakresie rozpoznawania dzieci z rodzin z problemem alkoholowym. - zdobycie lub zwiększenie kompetencji nauczycieli w zakresie pracy z dzieckiem z rodziny z problemem alkoholowym. - poprawa relacji między rodzicami/opiekunami a dzieckiem.</p> |
| <p>Niedostateczna wiedza sprzedawców napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży alkoholu. Brak umiejętności odmawiania sprzedaży alkoholu agresywnym klientom.</p> | <p><u>Cel główny:</u> - Zwiększenie poziomu wiedzy w grupie sprzedawców napojów alkoholowych na temat ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu. <u>Cel szczegółowy:</u> - Zapewnienie dostępu sprzedawców handlujących alkoholem do szkoleń na temat</p> |

| |
|--|
| ustawowych zakazów sprzedaży i podawania alkoholu. |
|--|

IV. Zadania i wskaźniki realizacji zadań

IV -1. Planowane zadania na rok 2022 w ramach Narodowego Programu Zdrowia.

Zadania regulacyjne i zapewnienie skutecznego egzekwowania przepisów – zmniejszenie dostępności fizycznej alkoholu. Badania ostatnich dziesięcioleci przyniosły wiele wyników dokumentujących silną zależność między poziomem konsumpcji alkoholu, a wieloma problemami zdrowia i porządku publicznego.

Z analizy danych wynika, że dostępność alkoholu na terenie Miasta i Gminy Pleszew jest duża i w kolejnych lata wzrasta.

| LP. | Sugerowane działania w zakresie ograniczenia dostępności alkoholu |
|-----|---|
| 1. | Obniżenie liczby uchwalonych zezwoleń do liczby wydanych (udzielonych) przedsiębiorcom. Wzrosła do 106 liczba niewykorzystanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. |
| 2. | Zwiększenie odległości punktów sprzedaży od obiektów chronionych. |
| 3. | Ograniczenie godzin nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w placówkach detalicznych (sklepy, w tym na stacjach paliw). |

Uzasadnienie potrzeby ograniczenia dostępności alkoholu

W dniu 9 marca 2018 roku weszła w życie ustawa z dnia 10 stycznia 2018 roku o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, która wprowadziła szereg zmian w obowiązujących przepisach. Nowelizacja ta dała samorządom lokalnym możliwość ustalenia, w drodze uchwały, dla terenu gminy przy pomocy wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia te mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej

między godziną 22.00 a 6.00. Są zatem dodatkowe narzędzia prawne ułatwiające samorządom lokalnym prowadzenie działań ograniczających dostępność alkoholu, a tym samym zapewniających większą skuteczność zaproponowanych w Programie na rok 2022 działań.

IV-2. Planowane zadania na rok 2022 z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi

1. Udzielenie pomocy osobom uzależnionym od alkoholu.

| Lp. | ZADANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ |
|-----|---|--|
| 1. | Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla osób uzależnionych | - liczba osób z problemami uzależnień korzystających z porad konsultanta |

2. Udzielenie rodzinom, w których występują problemy uzależnień, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie

| Lp. | ZADANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ |
|-----|---|--|
| 1. | Prowadzenie Punktu Konsultacyjnego dla osób współuzależnionych, dorosłych i dzieci oraz osób z problemem przemocy w rodzinie | - liczba osób współuzależnionych, dorosłych i dzieci oraz osób z problemem przemocy w rodzinie korzystających z porad konsultanta |
| 2. | Przygotowanie i upowszechnianie informacji nt. lokalnej oferty pomocy dla członków rodzin z problemem alkoholowym, w tym z problemem przemocy w rodzinie. | - szacunkowa liczba osób, do których dotarły informacje nt. lokalnej oferty pomocy dla członków rodzin z problemem alkoholowym, w tym z problemem przemocy w rodzinie. |

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działania na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych

| Lp. | ZADANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ |
|-----|---------|----------------------------|
| 1. | | - liczba realizowanych |

| | | |
|----|--|---|
| | Realizacja rekomendowanych programów profilaktycznych | rekomendowanych programów profilaktycznych, |
| 2. | Realizacja warsztatów przeznaczonych dla rodziców w zakresie pomocy młodzieży w utrzymaniu abstynencji oraz edukacja w zakresie szkód związanych ze spożywaniem alkoholu przez dzieci i młodzież. | - liczba realizowanych warsztatów przeznaczonych dla rodziców w zakresie pomocy młodzieży w utrzymaniu abstynencji oraz edukacja w zakresie szkód związanych ze spożywaniem alkoholu przez dzieci i młodzież, |
| 3. | Realizacja innych niż rekomendowane, wartościowych programów i zajęć, na terenie szkół, w tym programów programu profilaktyczno-edukacyjnego w zakresie FASD ⁴ . | - liczba realizowanych innych niż rekomendowane, wartościowych programów i zajęć, na terenie szkół, w tym programów programu profilaktyczno-edukacyjnego w zakresie FASD. |
| 4. | Podnoszenie kompetencji przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki rozwiązywania problemów wynikających z używania alkoholu, w tym w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. | - liczba przedstawicieli instytucji działających w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów wynikających z używania alkoholu, w tym w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie |
| 5. | Podnoszenie kompetencji osób sprzedających i podających napoje alkoholowe w zakresie zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych. | - liczba szkoleń dla sprzedawców punktów sprzedaży napojów alkoholowych w zakresie zasad i warunków sprzedaży napojów alkoholowych. |
| 6. | Prowadzenie pozalekcyjnych zajęć profilaktycznych uwzględniających zajęcia sportowe dla uczniów w oparciu o zasoby gminne. | - liczba pozalekcyjnych zajęć profilaktycznych uwzględniających zajęcia sportowe dla uczniów w oparciu o zasoby gminne. |
| 7. | Organizowanie dla dzieci i młodzieży pochodzących ze środowisk zagrożonych problemami uzależnień i przemocą w rodzinie różnych form wypoczynku z programami socjoterapeutycznymi | - liczba zrealizowanych różnych form wypoczynku z programami socjoterapeutycznymi dla dzieci i młodzieży pochodzących ze środowisk zagrożonych problemami uzależnień i przemocą w rodzinie |

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów uzależnień

⁴ Spektrum Płodowych Zaburzeń Alkoholowych

| Lp. | ZADANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ |
|-----|---|--|
| 1. | Współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych | - liczba zrealizowanych zadań z organizacjami pozarządowymi w zakresie realizacji zadań związanych z rozwiązywaniem problemów alkoholowych |

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i art. 15 ustawy (zakaz reklamy i sprzedaży alkoholu nieletnim) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego

Zadanie to oznacza, że w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych oraz zakazu sprzedaży alkoholu niepełnoletnim lub nietrzeźwym, sprzedaży pod zastaw i na kredyt, gmina może podejmować interwencje oraz występować przed sądem jako oskarżyciel publiczny, czyli występować bezpośrednio do sądu z aktem oskarżenia. Najpopularniejszą formą działań gmin w omawianym zakresie jest zawiadomienie o podejrzeniu popełnienia przestępstwa, o którym mowa w art. 43 lub art. 45.2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.⁵⁾

| Lp. | ZADANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ |
|-----|--|---|
| 1. | Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 ¹ (ograniczenia dotyczące reklamy i promocji napojów alkoholowych). | - liczba podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.13 ¹ (ograniczenia dotyczące reklamy i promocji napojów alkoholowych). |
| 2. | Podjęcie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.15 (osoby objęte zakazem sprzedaży, podawania napojów alkoholowych). | - liczba podjętych interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art.15 o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. |

Działalność Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

| Lp. | ZADANIE | WSKAŹNIKI REALIZACJI ZADAŃ |
|-----|---------|----------------------------|
|-----|---------|----------------------------|

⁵⁾ Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku, PARPA Warszawa 2020,

| | |
|--|--|
| <p>Podjęcie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu wobec osób uzależnionych od alkoholu</p> | <ul style="list-style-type: none"> - liczba przyjętych wniosków, - liczba osób zmotywowanych do podjęcia leczenia dobrowolnego, - liczba osób w trakcie dobrowolnego, monitorowanego przez Komisję leczenia uzależnienia od alkoholu, - liczba osób, które zostały skierowane na badanie przez biegłych, - liczba wniosków skierowanych do sądu |
| <p>Realizowanie działań kontrolnych w stosunku do podmiotów prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:</p> | <ul style="list-style-type: none"> - liczba zaplanowanych kontroli, - liczba przeprowadzonych kontroli, |
| <p>Opiniowanie wniosków przedsiębiorców ubiegających się o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym:</p> | <ul style="list-style-type: none"> - liczba zaopiniowanych wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych |
| <p>Udział członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie</p> | <ul style="list-style-type: none"> - liczba członków komisji w pracach grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie, - liczba grup roboczych ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie z udziałem członków komisji |

V. Zasoby w rozwiązywaniu problemów uzależnień

Bardzo użyteczną metodą przy określaniu priorytetów działań w pracach nad Gminnym Programem była analiza SWOT, oceniająca zarówno wewnętrzne, jak i zewnętrzne czynniki wpływające na realizację zadań. Wyniki analizy są następujące:

| Mocne strony | Szanse |
|--|---|
| <p>Środki finansowe niezbędne do realizacji zadań.</p> | <p>Możliwości realizowania programów rozwiązywania problemów uzależnień.</p> |
| <p>Duża liczba wartościowych ofert szkoleniowych dla osób realizujących działania w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy w rodzinie.</p> | <p>Współpraca z zespołem interdyscyplinarnym do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie.</p> |

| | |
|--|--|
| Dobre warunki lokalowe potrzebne do realizacji zaplanowanych działań. | Udział w kampaniach ogólnopolskich dotyczących przeciwdziałania uzależnieniom. |
| Podnoszenie kwalifikacji przez przedstawicieli grup zawodowych realizujących zadania w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień i przemocy w rodzinie. | Współpraca z organizacjami pozarządowymi, instytucjami i osobami fizycznymi działającymi na rzecz uzależnionych lub zagrożonych uzależnieniem. |
| Działania świetlic socjoterapeutycznych. | |
| Możliwość korzystania ze wsparcia grup samopomocowych. | |
| Wspomaganie szkół w realizacji programów profilaktycznych. | |
| Działanie miejskiej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych. | |
| Bogata oferta pomocy dla osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin. | |
| Słabe strony | Zagrożenia |
| Niska świadomość społeczna w zakresie problematyki nadużywania alkoholu i szkód nim spowodowanych. | Narastająca agresja i przemoc rówieśnicza dzieci i młodzieży. |
| Wzrastające przyzwolenie na spożywanie alkoholu. | Szkody osobiste i społeczne wynikające z używania alkoholu, agresja i przemoc w rodzinie i życiu społecznym. |
| Deficyty w zakresie wiedzy na temat FAS oraz DDA. | Wzrost liczby dzieci ze spektrum płodowych zaburzeń alkoholowych (FASD) |
| Problem sprzedaży alkoholu osobom nieletnim. | Szkody społeczne spowodowane zjawiskiem uzależnienia. |
| Niska skuteczność terapii w zakresie uzależnienia od alkoholu. | Duża dostępność napojów alkoholowych w handlu i gastronomii. |

W realizacji zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uczestniczyć będą następujące podmioty:

| | |
|---|-----------------------------|
| Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | 63-300 Pleszew, ul. Rynek 1 |
|---|-----------------------------|

| | |
|---|--|
| <p>Szkoły i inne placówki oświatowe</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Zespół Szkół Publicznych Nr 1 w Pleszewie, ul. Szkolna 5, 63-300 Pleszew - Zespół Szkół Publicznych Nr 2 w Pleszewie, ul. Ogrodowa 2, 63-300 Pleszew - Zespół Szkół Publicznych Nr 3 w Pleszewie, ul. Krzywoustego 4, 63-300 Pleszew - Zespół Szkół Publicznych w Kowalewie, ul. Bolesława Chrobrego 36, 63-300 Pleszew - Zespół Szkół Publicznych w Taczanowie Drugim, Taczanów Drugi 32c, 63-300 Pleszew - Zespół Szkół Publicznych w Lenartowicach, Lenartowice 59, 63-300 Pleszew - Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Sowinie Błotnej, Sowina Błotna 30, 63-300 Pleszew - Publiczna Szkoła Podstawowa w Kuczkowie, ul. Parkowa 11, 63-300 Pleszew - Branżowa Szkoła Podstawowa przy OHP w Pleszewie, Al. Wojska Polskiego 21, 63-300 Pleszew - I Liceum Ogólnokształcące w Pleszewie, Poznańska 38, 63-300 Pleszew - Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące w Pleszewie, ul. Bolesława Krzywoustego 4, 63-300 Pleszew - Zespół Szkół technicznych w Pleszewie, ul. Zielona 3, 63-300 Pleszew <p>Zespół Szkół Usługowo – Gospodarczych w Pleszewie, ul. Poznańska 36, 63-300 Pleszew</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zespół Szkół Centrum Kształcenia Rolniczego w Marszewie, Marszew 22, 63-300 Pleszew - Zespół Placówek Specjalnych w Pleszewie, ul. Osiedlowa 1, 63-300 Pleszew - Pogotowie Opiekuńcze w Pleszewie, ul. Osiedlowa 1, 63-300 Pleszew - Salezjańska Placówka Wsparcia Dziecka i Rodziny, ul. Podgórna 14, 63-300 Pleszew |
| <p>Miejsko – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej</p> | <p>63-300 Pleszew, ul. Słowackiego 19a</p> |

| | |
|--|--------------------------------------|
| Zespół interdyscyplinarny i grupy robocze ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie | 63-300 Pleszew, ul. Słowackiego 19a |
| Komenda Powiatowa Policji | 63-300 Pleszew, ul. Kochanowskiego 6 |
| Straż Miejska | 63-300 Pleszew, ul. Rynek 1 |
| Stowarzyszenie Trzeźwościowe Azymut | 63-300 Pleszew, ul. Krzywoustego 3 |
| Poradnia Leczenia Uzależnień i Współuzależnień od alkoholu | 63-300 Pleszew, ul. Poznańska 125a |
| Specjalistyczna Praktyka Lekarska Iwona Borecka | 62-200 Gniezno, ul. 3 Maja 23 |

VI. Koordynowanie zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest koordynowana przez Urząd Miasta i Gminy w Pleszewie.

VII. Finansowanie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

1. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowany będzie w roku 2022 w ramach środków finansowych planowanych w budżecie Miasta i Gminy Pleszew, pozyskiwanych zgodnie z art. 9 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Określa je preliminarz wydatków opracowany na 2022 r., zgodny z projektem budżetu Miasta i Gminy Pleszew w dziale 851 – ochrona zdrowia, w rozdziale 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi.
2. Niewykorzystane środki przesuwa się jako niewygasające na realizację zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w roku następnym.

3. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz członkom jej Zespołów - składających się z członków Komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 110 zł brutto (sto dziesięć złotych 00/100 brutto) za każdorazowy w posiedzeniach plenarnych oraz udział w pracach zespołów zadaniowych (zespół kontrolujący, zespół motywujący oraz zespół interdyscyplinarny).

VIII. Monitorowanie zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Monitorowanie programu oznaczać będzie systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia efektywności realizacji poszczególnych zadań w trakcie i po ich zakończeniu.

X. Materiały źródłowe.

1. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 marca 2021 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025 (Dz. U. z 2021 r. poz. 642).
2. Sierosławski J. Używanie alkoholu i narkotyków przez młodzież szkolną. Raport z ogólnopolskich badań ankietowych zrealizowanych w 2019 r. ESPAD 2019. Warszawa 2020.
3. J. Moskalewicz, J. Sierosławski, K. Dąbrowska, *Dostępność fizyczna alkoholu a szkody zdrowotne*, „Alkoholizm i narkomania”, tom 18, nr 4/2005.
4. Budowa gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych z wykorzystaniem metody drzewa problemów – drzewa celów. Katarzyna Łukowska, Katarzyna Okulicz-Kozaryn, Fundacja ETOH, Warszawa 2016.
5. Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2021 roku, PARPA Warszawa 2020.

Załącznik do Gminnego Programu
Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów
Alkoholowych na rok 2022

**Preliminarz wydatków do Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych na rok 2022**

| | Nazwa zadania | Kwota |
|------|---|----------------|
| I. | Obsługa administracyjna GPPiRPA | 33 500 |
| II. | Pomoc i profilaktyka dla uzależnionych lub zagrożonych uzależnieniem | 166 500 |
| III. | Zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi realizowane zgodnie z Programem Współpracy Miasta i Gminy Pleszew z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego | 400 000 |
| | RAZEM | 600 000 |

UZASADNIENIE

do uchwały nr XL/398/2021 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 28 grudnia 2021 r.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982r. (Dz. U. z 2021r., poz. 1119) w art. 1 ust.1 stanowi, iż „Organy administracji rządowej i jednostki samorządu terytorialnego są obowiązane do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz zmiany struktury ich spożywania, inicjowania i wspierania przedsięwzięć mających na celu zmianę obyczajów w zakresie sposobu spożywania tych napojów, działania na rzecz trzeźwości w miejscu pracy, przeciwdziałania powstawaniu i usuwania następstw nadużywania alkoholu, a także wspierania działalności w tym zakresie organizacji społecznych i zakładów pracy”. Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu (zgodnie z art. 4¹ ust.1 tej ustawy) należy do zadań własnych gmin. Realizacja działań w Mieście i Gminie Pleszew prowadzona jest zgodnie z art. 4¹ ust. 2 w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uchwalanego corocznie przez Radę Miejską i obejmuje następujące zadania:

- 1) Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.
- 2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.
- 3) Prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej dla dzieci, młodzieży i dorosłych.
- 4) Nadzór nad realizacją przepisów ustawowych oraz uchwał Rady Miejskiej w Pleszewie w zakresie dotyczącym obrotu i profilaktyki alkoholowej oraz przeprowadzanie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.
- 5) Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych działających na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych.

Program został opracowany zgodnie z zaleceniami Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, przedstawiony oraz zaakceptowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Mając na uwadze powyżej wskazane zadania - przedłożenie Radzie Miejskiej niniejszego projektu uchwały jest konieczne i uzasadnione.