

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 kwietnia 2011 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Pleszew i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009 r. w składzie:

Przewodniczący: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 267 ust. 3 w związku z ust. 1 pkt 1 i 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Pleszew i objaśnieniami

**opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt I uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Miasta i Gminy Pleszew w 2010 roku wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Pleszew i objaśnieniami przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2011 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową (po zmianach) uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną.

W części opisowej Burmistrz zawarł informację o wykonanych dochodach i wydatkach budżetu, o przychodach i rozchodach budżetu. Sprawozdanie obejmuje również wykaz jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych oraz zestawienie dochodów własnych i wydatków nimi sfinansowanych.

W części tabelarycznej przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W sprawozdaniu zawarto informacje o należnościach, o skutkach obniżenia górnych stawek podatków, o skutkach udzielonych zwolnień, umorzeń oraz odroczeń i rozłożenia na raty dochodów podatkowych, o wykonaniu wydatków majątkowych, o wykonaniu planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawowo. Sprawozdanie zawiera także informację o dotacjach udzielonych z budżetu podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych na realizację zadań gminy.

Zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych wymaganym elementem sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jest:

- omówienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz środków bezzwrotnej pomocy państw członkowskich EFTA i pochodzących z innych źródeł zagranicznych,
- omówienie stopnia zaangażowania realizacji programów wieloletnich.

W przedłożonym sprawozdaniu w pkt. 1 Burmistrz przedstawił dokonane zmiany budżetu Miasta i Gminy Pleszew w 2010 roku, w których uwzględnione zostały zmiany w planie wydatków na realizację poszczególnych zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

W pkt. 7 sprawozdania przedstawiono informację o wykonaniu wydatków majątkowych, w której omówiono zakres wykonania zadań oraz wysokość poniesionych wydatków w 2010r. Informacja ta obejmuje zadania ujęte w załączniku nr 4 do uchwały budżetowej na 2010r. określającym limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne, lecz nie przedstawiono w niej stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Wymóg ten wynika z art. 269 pkt 3 wyżej wymienionej ustawy.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2010 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj.

III.1. Z przedłożonego tutaj sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że za rok 2010 osiągnięto deficyt budżetu w kwocie 9.732.286,75 zł, bowiem wykonano:

a/ dochody - w kwocie 65.531.844,09 zł tj. 100,49 % planu,

b/ wydatki - w kwocie 75.264.130,84 zł tj. 95,94 % planu.

Przychody budżetu wykonane zostały w kwocie 17.438.464,02 zł, tj. 94,84 % planu, a rozchody - w kwocie 5.150.395,07 zł tj. 100 % planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 98,06 % planu.

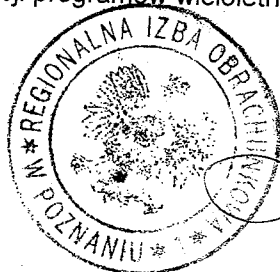
Łączna kwota długu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynosiła 25.232.505,19 zł, tj. 38,51 % wykonanych dochodów ogółem, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”.

Łączna kwota rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wyniosła w 2010 roku 5.856.743,15 zł, co stanowi 8,94 % wykonanych dochodów.

2. Wydatki na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminnego Programu Zwalczenia Narkomanii zrealizowano w łącznej kwocie 399.898,04 zł, co stanowi 92,65 % wykonanych dochodów z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (431.645,79 zł). Burmistrz w sprawozdaniu nie odniósł się do powyższego. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2002 r. nr 147, poz. 1231 ze zmianami) dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele.
3. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2010 r. wynoszą 6.224.995,69 zł, w tym zaległości – 4.411.889,76 zł. W stosunku do roku 2009 nastąpił wzrost zaległości o kwotę 387.248,05 zł.
4. Jak wynika ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2010 r. kwota zobowiązań wynosiła 3.767.352,45 zł. Są to zobowiązania niewymagalne. Natomiast w sprawozdaniu Burmistrza (str. 67 -70) kwota zobowiązań podana została w wysokości 3.767.667,66 zł.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Pleszew została opracowana zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem nie omówienia w nim stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.