

**Uchwała Nr SO- 0952/II/42/3/Ka/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 grudnia 2011 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Pleszew na 2012 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zbigniew Czołnik  
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

- I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2011r. projekt uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/353/2010 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 24 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pleszew, z tym, że załącznik o wydatkach sporządzony został w pełnej szczegółowości, a nie jak określono w uchwale do działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej. Załącznik ten spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. W dniu 7 grudnia 2011 r. doręczono przy piśmie Nr Fn 3022.6.2011 nowy wypis projektu uchwały budżetowej na 2012 rok. Opiniując projekt uchwały budżetowej na 2012 rok Skład Orzekający nie uwzględnił ww. wypisu, bowiem obowiązujące przepisy nie pozwalają na dokonywanie zmian w już przedłożonym organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej projekcie uchwały budżetowej.
  - II. 1. W projekcie budżetu na rok 2012 zostały ustalone:
    - a) dochody w wysokości 74.401.050 zł, w tym: dochody bieżące – 67.540.113 zł,
    - b) wydatki w wysokości 81.787.050 zł, w tym: wydatki bieżące - 65.478.080 zł,
    - c) przychody w wysokości 14.490.425 zł,
    - d) rozchody w wysokości 7.104.425 zł.Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.062.033 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Deficyt budżetu wynosi 7.386.000 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.
  2. Prognozowane dochody Gminy i Miasta na 2012 rok są wyższe o 5,44 % niż planowane na 2011 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2011r. Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 5,60% od kwot ujętych w budżecie roku 2011.
  3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.
- III. 1. Planowane wydatki na 2012 rok są niższe niż plan na 2011 rok o 1,16%, wg stanu na dzień 30.09.2011r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 9,66 % od planowanych w budżecie roku 2011. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych.

2. Kwoty planowanych w projekcie uchwały rezerw ogólnej i celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych.

3. W załączniku nr 9 przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Miejska w Pleszewie uchwałą Nr V/44/2011 z dnia 25 lutego 2011 roku wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie miasta i gminy na rok 2012 środków stanowiących fundusz sołecki.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 12 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do:

- w pkt 3 „przekazania uprawnień kierownikom jednostek budżetowych do dokonywania przeniesień w planie rachunku dochodów własnych”. Upoważnienie to jest bezprzedmiotowe, bowiem z dniem 31.12.2010r. rachunki dochodów własnych uległy likwidacji.

- w pkt 4 „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok 2012”. Postanowienia te odnoszą się do lat wybiegających poza rok budżetowy. Zdaniem Składu Orzekającego nie powinny być one elementem uchwały budżetowej, bowiem dotyczą one wieloletniej prognozy finansowej – art. 226 i następne ustawy o finansach publicznych. Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pleszew na lata 2012 – 2023 zawiera w § 3 ust. 2 upoważnienie o wyżej wskazanej treści.

2. W § 15 projektu uchwały wskazano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku [...]”. Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały budżetowej w następnym roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały budżetowej przed rozpoczęciem roku budżetowego postanowienia te winny zostać sformułowane: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku [...]”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.