

**Uchwała Nr - SO 0952/III/42/3/Ka/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 grudnia 2011 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Miasta i Gminy Pleszew**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zofia Kowalska  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2023

**opinię pozytywną**  
**z uwagami opisanymi w pkt. I.4 i II.1 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2023 Miasta i Gminy Pleszew został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2011 roku. W dniu 7 grudnia 2011 r. doręczono przy piśmie Nr Fn 3022.6.2011 nowy załącznik nr 2 do projektu uchwały w sprawie wpf w związku z faktem podjęcia w dniu 29 listopada 2011r. uchwały Nr XIII/131/2011 Rady Miejskiej w Pleszewie w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pleszew na lata 2011 – 2021. Opiniując projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2023 Skład Orzekający nie uwzględnił ww. załącznika, bowiem obowiązujące przepisy nie pozwalają na dokonywanie zmian w już przedłożonym organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałą budżetową na 2011 rok, uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej .

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w latach 2011-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki ( 60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający podnosi, iż Miasto i Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Z analizy załącznika nr 1 wynika bowiem, iż w latach 2012 -2013 wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie jest zachowany. Relacja wynikająca z art. 243 wymienionej ustawy nie ma zastosowania do tych lat, jednakże jest sygnałem, iż sytuacja finansowa jednostki nie jest w najlepszej kondycji. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźnik zadłużenia Miasta i Gminy na koniec roku 2012 i 2013 jest bardzo wysoki i wynosi odpowiednio

56,86% i 57,53% planowanych dochodów. Zatem tylko w niewielkim procencie odbiega od ustawowego 60% zadłużenia do planowanych dochodów.

Ponadto w 2014 r. planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do dochodów stanowi 5,65% (załącznik nr 1 wiersz 15). Wskaźnik ten prognozowany jest w wysokości równej maksymalnego wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 ufp w 2014 r. (wiersz 15a). Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu. Aby nie doszło do przekroczenia w 2014 roku wskaźnika spłat zobowiązań, w latach 2011-2014 dochody muszą zostać wykonane w wielkościach planowanych w budżecie na 2011 rok i prognozowanych w projekcie WPF. Niższe wykonanie dochodów spowoduje bowiem przekroczenie wskaźnika zadłużenia w 2014 roku.

Stąd Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2011 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Porównanie załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” i obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 21.09.2011r.) wykazało, że występują rozbieżności w zakresie okresu realizacji zadań, planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na te zadania. W myśl przepisów art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jst, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Oznacza to, iż podstawą do zmian w wieloletniej prognozie finansowej jest obowiązująca w tym zakresie uchwała organu stanowiącego w zakresie wykazu przedsięwzięć i umów oraz w zakresie limitów wydatków na przedsięwzięcia i umowy. W objaśnieniach do projektu WPF, Burmistrz nie ustosunkował się do występujących rozbieżności dot. planowanych przedsięwzięć. Skład Orzekający zwraca uwagę, by przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opierać się na dokumentach obowiązujących w dacie jej uchwalenia.

2. W załączniku Nr. 1 w wierszu 10b w 2012 roku wydatki majątkowe na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 wykazano 0 zł. Z treści załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” wynika, że w 2012 roku przewidywane są wydatki majątkowe na programy, projekty, zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 w kwocie 5.339.637 zł.

3. W § 6 projektu uchwały wskazano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2012 roku”. Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały w sprawie wpf w następnym roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały przed rozpoczęciem roku budżetowego 2012 postanowienia te winny zostać sformułowane: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.