

Uchwała Nr SO 0951/4/P/3/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 stycznia 2013 roku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Pleszew

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czołnik
 Zofia Kowalska

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Pleszew:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2023,
- uchwałę budżetową na 2013 r.,

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta i Gminy Pleszew.

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2012 r. Rada Miasta i Gminy Pleszew podjęła uchwały:

- Nr XXIII/276/2012 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Pleszew na lata 2013 – 2023,
- Nr XXIII/277/2012 w sprawie budżetu na 2013 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013-2023, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet roku 2013 uchwalony został z deficytem w wysokości 1.335.400 zł, przychodami w kwocie 5.400.000 zł, rozchodami w kwocie 4.064.600 zł. Planowany dług na koniec roku 2013 wynosił będzie 37.718.200 zł.

Planowana kwota długu w załączniku Nr 1 do WPF w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne. Wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

W roku 2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które mają zastosowanie do 31.12 2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (vide tabela).

| Rok | Dług na koniec roku w zł | Spłata zobowiązań w zł | Szacowane dochody w zł | Stosunek zadłużenia do dochodów w % | Stosunek spłaty zobowiązań do dochodów w % |
|------------|---------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|--|---|
| 2013 | 37.718.200 | 6.194.721 | 76.433.186 | 49,35 | 8,10 |

W latach 2014 - 2023 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

| Rok | Dług na koniec roku w zł | Splata zobowiązań w zł | Szacowane dochody w zł | Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 u.f.p w % | Planowany wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów w % |
|------|--------------------------|------------------------|------------------------|--|---|
| 2014 | 35.311.600 | 4.582.780 | 77.542.350 | 5,98 | 5,91 |
| 2015 | 31.717.000 | 5.418.134 | 78.678.954 | 7,22 | 6,89 |
| 2016 | 27.305.000 | 6.187.165 | 79.765.114 | 10,37 | 7,76 |
| 2017 | 22.489.000 | 6.317.909 | 81.252.789 | 12,30 | 7,78 |
| 2018 | 17.673.000 | 6.030.049 | 81.152.789 | 13,82 | 7,43 |
| 2019 | 12.857.000 | 5.742.189 | 81.152.789 | 14,70 | 7,08 |
| 2020 | 7.281.000 | 6.195.913 | 81.052.789 | 15,41 | 7,64 |
| 2021 | 3.470.000 | 4.150.475 | 81.052.789 | 15,70 | 5,12 |
| 2022 | 1.614.000 | 2.010.823 | 81.052.789 | 16,03 | 2,48 |
| 2023 | 0 | 1.659.933 | 81.052.789 | 16,31 | 2,05 |

Z powyższego wynika, że w latach 2014 - 2023 poziom spłat zobowiązań Miasta i Gminy Pleszew będzie się kształtować poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W celu zachowania przez Miasto i Gminę ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w 2014 roku i 2015 roku planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do dochodów prognozowana jest w wysokości niewiele niższej od maksymalnego wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 ufp. W latach 2014 – 2015 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki. Zatem organ wykonawczy winien monitorować na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.