

Uchwała Nr SO- 0952/I/42/3/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2013 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Pleszew na 2014 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zbigniew Czołnik
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2013 r. projekt uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi opracowano zgodnie z uchwałą Nr XXXVII/353/2010 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 24 czerwca 2010r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pleszew, z tym, że załącznik o wydatkach sporządzony został w pełnej szczegółowości, a nie jak określono w uchwale do działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej. Załącznik ten spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych.

II. 1. W projekcie budżetu na rok 2014 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 78.458.023 zł, w tym: dochody bieżące – 74.668.571 zł,
- b) wydatki w wysokości 83.808.023 zł, w tym: wydatki bieżące - 67.470.160 zł,
- c) przychody w wysokości 7.706.600 zł,
- d) rozchody w wysokości 2.356.600 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o wolne środki są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 9.555.011 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Deficyt budżetu wynosi 5.350.000 zł. Jako źródła sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Dochody i wydatki zostały przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków bieżących i majątkowych.

2. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2014 rok są niższe o 0,23 % niż planowane na 2013 rok, wg stanu na koniec III kwartału 2013 r. Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Z analizy planowanych dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych oraz wpływów z innych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego wynika, że dochody te planowane są na poziomie wyższym o 12,39 % od kwot ujętych w budżecie roku 2013.

3. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

III. 1. Planowane wydatki na 2014 rok są wyższe niż plan na 2013 rok o 6,40 %, wg stanu na dzień 30.09.2013 r. Wydatki majątkowe zaplanowano 16.337.863 zł, na poziomie wyższym o 73,61 % od planowanych w budżecie roku 2013.

Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na Zwalczanie Narkomanii w wysokości równej planowanym wpływom za

zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doszkalcenie i doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz na wpłaty na rzecz izb rolniczych.

2. W projekcie budżetu zaplanowano rezerwę ogólną oraz celową w granicach wynikających z art. 222 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe w kwocie 184.630 zł stanowi 0,50% wskaźnika wyliczonego na podstawie art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).
3. W załączniku nr 9 przedstawiono zestawienie wydatków oraz określono przedsięwzięcia realizowane przez sołectwa ze środków funduszu sołeckiego. Rada Miejska w Pleszewie uchwałą Nr XXIV/297/2013 z dnia 7 marca 2013 r. wyraziła zgodę na wyodrębnienie w budżecie miasta i gminy na rok 2014 środków stanowiących fundusz sołecki.

IV. Do przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 11 pkt 2 projektu uchwały budżetowej został ustalony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 7.850.000 zł, w tym na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 5.350.000 zł. Z postanowień § 3 projektu uchwały wynika, że deficyt w kwocie 5.350.000 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek. Zatem całość przychodów z kredytów i pożyczek w wysokości 5.350.000 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie deficytu i nie można ich już przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.
2. Wydatki majątkowe na zadania realizowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, oznaczonych czwartą cyfrą „7” zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu dotacji celowych sklasyfikowanym w § 6207, za wyjątkiem działu 921 rozdział 92109. Po stronie dochodów zaplanowano w § 6207 kwotę 240.410 zł, a po stronie wydatków w § 6057 kwotę 124.351 zł. Nie wskazano powodów zaplanowania wydatków w niższej wysokości niż planowane dochody. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 126 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, w myśl których dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje winny zostać wykorzystane na realizację zadań, na które zostały przyznane.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.