

**Uchwała Nr SO –0953/53/3/Ka/2013**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 19 września 2013 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew za pierwsze półrocze 2013 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Zofia Freitag  
Członkowie: Zofia Kowalska  
Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku, poz.1113), w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885) wyraża o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2013 roku

**opinię pozytywną**

**Uzasadnienie**

Na podstawie przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, a także po zapoznaniu się z budżetem po zmianach na rok 2013, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami, jak również ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi I półrocza 2013 roku, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- I. Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Nr XXXVII/352/2010 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze danego roku budżetowego.
- II. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu stwierdził, co następuje:
  1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2013 rok.

2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2013 r., wyniosło:

- a. dochodów na poziomie 54,14 % planu,
    - b. wydatków w wysokości 44,23 % planu,
    - c. wydatków majątkowych w wysokości 12,61 % planu.

W I półroczu 2013 r. Miasto i Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetu w kwocie 7.559.315,24 zł przy planowanym deficycie 400.000 zł.

Wykonane na dzień 30 czerwca 2013 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o kwotę 12.912.553,83 zł.

W informacji podane zostały przyczyny niewykonania niektórych dochodów. Wyjaśniony został także niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych.

Na dzień 30 czerwca 2013 r. nie zrealizowano przychodów z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowanych w wysokości 4.284.600 zł. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 2.089.800 zł, co stanowiło 53,80 % planowanych rozchodów z tego tytułu.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Miasta i Gminy za okres od 1 stycznia do 30 czerwca 2013 r. wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Miasto i Gmina posiadała zobowiązania, ale nie były one wymagalne.

3. W I półroczu 2013 r. z budżetu gminy poniesiono wydatki z tytułu zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 2910) w kwocie 25.000 zł. Zwrot dotacji nastąpił w dziale 852 rozdział 85278. Odsetki od tych dotacji stanowiły kwotę 4.518,14 zł. Świadczy to, że otrzymane z budżetu państwa dotacje celowe wykorzystane zostały z naruszeniem przepisów prawa. W informacji Burmistrz podał, że dotacje wraz z odsetkami zwrócono do Urzędu Wojewódzkiego w związku z wystąpieniem pokontrolnym. Skład Orzekający podnosi, że stosownie do przepisów art. 126 ustawy o finansach publicznych, dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. W myśl art. 128 ust. 2 ustawy kwota dotacji na dofinansowanie zadań własnych bieżących i inwestycyjnych nie może stanowić więcej niż 80% kosztów realizacji zadania, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Obowiązek zwrotu dotacji udzielonych z budżetu państwa wraz z odsetkami następuje w przypadkach: wykorzystania dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, pobranie dotacji nienależnej lub pobranie dotacji w nadmiernej wysokości (art. 169 ufp).
  4. Skład Orzekający stwierdził, że w następujących rozdziałach: 85203 i 85395 odpisy na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych wykonane zostały na poziomie niższym niż 75 % wielkości planowanej. Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335 ze zm.) równowartość dokonanych odpisów naliczonych na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku, z tym, że do dnia 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej równowartość 75% odpisu.
  5. Analiza porównawcza przedstawionych w informacji danych z wykonania budżetu z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach o symbolu Rb wykazuje zgodność między prezentowanymi tam wielkościami.
- III. W informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2013 roku Burmistrz Miasta i Gminy odniósł się do zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz spłaconych rat z tego tytułu. Dane dotyczące zadłużenia Miasta i Gminy na rok 2013 zawarte w Wieloletniej Prognozie Finansowej zgodne są z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń sporządzonego wg stanu na dzień 30 czerwca 2013 r. Zadłużenie Miasta i Gminy na dzień 30 czerwca 2013 roku wynosiło 33.113.000 zł, co stanowiło 42,41 % planowanych dochodów.  
W informacji przedstawiono stopień zaawansowania i przebieg realizacji przedsięwzięć ujętych w WPF po zmianach na lata 2013-2021.
- IV. Z informacji z realizacji planu finansowego za I półrocze 2013 roku instytucji kultury: Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Pleszew oraz Muzeum Regionalnego w Pleszewie wynika, że na dzień 30 czerwca 2011 roku nie miały one należności wymagalnych. Natomiast w Domu Kultury wystąpiły należności wymagalne w kwocie 6.392,77 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-N samorządowej instytucji kultury. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły w żadnej z powyższych instytucji kultury. Wykazane w planach finansowych wyżej wymienionych instytucji kultury kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Miasta i Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.