

Uchwała Nr SO 0954/33/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 kwietnia 2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta i Gminy Pleszew za 2013 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zbigniew Czolnik
Zofia Kowalska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 885 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Miasta i Gminy Pleszew w roku 2013 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy przedłożone tutaj Izbie w dniu 31 marca 2014 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2013 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 - 2032 oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz omówił dochody i wydatki, w tym przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, dotacje udzielone z budżetu, wydatki majątkowe, wydatki związane z realizacją przedsięwzięć wieloletnich, należności, zobowiązania i zadłużenie Miasta i Gminy. Burmistrz Miasta i Gminy wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków.

W przedłożonym sprawozdaniu w pkt. 1 Burmistrz przedstawił dokonane zmiany budżetu Miasta i Gminy Pleszew w 2013 roku, w których uwzględnione zostały zmiany w planie wydatków na realizację poszczególnych zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Sprawozdanie obejmuje również omówienie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

II. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2013 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj Izbie.

III.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2013:

- a/ dochody wykonano w kwocie 83.177.563,18 zł, tj. 105,27% planu, w tym dochody bieżące w kwocie 79.663.524,92 zł, dochody majątkowe w kwocie 3.514.038,26 zł;
- b/ wydatki wykonano w kwocie 74.114.084,22 zł, tj. 93,65 % planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 66.227.107,22 zł, wydatki majątkowe w kwocie 7.886.977 zł (90,19 %).

Budżet 2013 roku zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 9.063.478,96 zł na planowany deficyt w kwocie 124.151,00 zł. W roku sprawozdawczym Miasto i Gmina zaciągnęła kredyty i pożyczki w kwocie 2.185.608,75 zł (na planowane w kwocie 4.008.781,00 zł) oraz dokonała spłaty kredytów i pożyczek w wysokości 5.384.600,00 zł.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2013 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych o kwotę 18.589.054,94 zł. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zobowiązania Miasta i Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na dzień 31 grudnia 2013r. wynoszą 32.003.808,75 zł i stanowią 38,47 % wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2013 r. Miasto i Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

- 2. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż nie występują (poza groszowymi) przypadki przekroczenia planowanych wydatków budżetowych. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie. Zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej.
- 3. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z zapłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
750	75095	4580	Pozostałe odsetki	20 075,00	20 074,56
852	85278	4560	Odsetki od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości	4 519,00	4 518,14

W sprawozdaniu w opisie wydatków działu 750 (str. 38) Burmistrz zawarł informację, że w rozdziale 75095 poniesiono wydatki z tytułu *zwrotu zgodnie z wyrokiem sądowym opłaty skarbowej wraz z odsetkami*.

W dziale 852 rozdział 85278 (str. 48) podano: *w związku z wystąpieniem pokontrolnym Wojewody Wielkopolskiego zwrócono dotację na zasiłki celowe związane z kłęską żywnościową wraz z odsetkami w wysokości 29.518,14 zł do Urzędu Wojewódzkiego*.

Skład Orzekający przypomina, iż dotacje bezwzględnie winny być wykorzystywane zgodnie z ich przeznaczeniem – wskazanym przez udzielającego dotacji – tak aby nie narazić budżetu na dodatkowe wydatki w postaci odsetek i nie powodować naruszenia zasad gospodarowania środkami publicznymi.

- 4. W sprawozdaniu (str. 108) Burmistrz przedstawił plan i wykonanie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami w 2013 roku. Wynika z niego, że należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosiły 1.781.068 zł, a koszty (wydatki i zobowiązania) związane z gospodarką odpadami – 1.529.150,46 zł. Ponadto podano, że *powstała nadwyżkę przeznaczy się w całości w roku 2014 na wydatki związane z gospodarką komunalną*. Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 6k ust. 1 i 2 i art. 6r ust. 2 pkt 1 – 3 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z ze zm.).

W świetle wskazanych przepisów pobierana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna zapewnić sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, lecz nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Pleszew została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2013 r. zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 267 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2013 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

