

Uchwała Nr SO – 0955/39/3/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 30 maja 2017 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew za 2016 rok.

Skład Orzekający wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zmianami w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie Zofia Kowalska
 Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r. poz. 561) i art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016r. poz. 446 z późn. zm.) po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 12 maja 2017r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew za 2016 rok, wyraża następującą opinię.

Zapis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium prezydentowi (wójtowi, burmistrzowi). W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy o finansach publicznych komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt. 3 ustawy (tj. informację o stanie mienia).

Komisja Rewizyjna w sentencji uchwały pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Miasta i Gminy Pleszew za 2016 rok i wniosła o udzielenie Burmistrzowi Miasta i Gminy absolutorium za 2016 rok. Z analizy uchwały Komisji Rewizyjnej oraz jej załącznika (opinii) wynika, że wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy został sformułowany po rozpatrzeniu i analizie sprawozdania rocznego z wykonania budżetu gminy wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, oraz informacji o stanie mienia komunalnego. Komisja wysłuchała także wyjaśnień Zastępców Burmistrza, Skarbnika oraz pracowników Urzędu. Oceny wykonania budżetu Komisja dokonała również w oparciu o uzyskane dodatkowe informacje oraz przeprowadzone kontrole. Komisja wskazała wielkości planowanych i wykonanych wydatków majątkowych i bieżących, wyniku budżetu, rozchodów oraz zadłużenia. Odniosła się do zobowiązań budżetu, skutków obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień z podatków. Wskazała, iż plan wydatków w żadnym paragrafie nie został przekroczony, a zaciągnięte zobowiązania znajdują uzasadnienie w upoważnieniu udzielonym przez Radę Miejską. Komisja podała zakres i przedmiot kontroli oraz wnioski, do jakich doszła dokonując kontroli dokumentacji związanych z realizacją 4 zadań majątkowych. Nie wniosła uwag co do realizacji inwestycji, jak i do przedstawionych informacji dotyczących zwrotów dotacji przez stowarzyszenia, wysokości dotacji przekazywanej dla Niepublicznego Przedszkola „Ochronka”,

należnościach wymagalnych w podatkach oraz rozliczenia wydatków rzeczowych związanych z gospodarką odpadami. Komisja nie odniosła się do informacji o stanie mienia komunalnego gminy.

Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż w wyniku prawidłowej realizacji budżetu (dochody zrealizowane na poziomie 101,19%, natomiast wydatki zrealizowane na poziomie 94,54%) gmina Pleszew osiągnęła wysoką nadwyżkę operacyjną w wysokości 17.803.835,02 zł i wobec powyższego gmina posiada dobrą kondycję finansową. Osiągnięcie dodatniego wyniku było skutkiem wydatkowania środków poniżej założonych limitów, a także uzyskania ponadplanowych dochodów. Ponadto w trakcie realizacji budżetu nastąpiło zmniejszenie planowanej pierwotnie kwoty deficytu i osiągnięcie nadwyżki budżetowej w wysokości 10.619.952,05 zł.

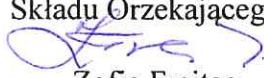
W ocenie Składu Orzekającego dokonując oceny wykonania budżetu na podstawie sprawozdań, za wyjątkiem ogólnych stwierdzeń, Komisja nie przedstawiła wniosków do jakich doszła kontrolując zagadnienia poddane analizie w toku opiniowania budżetu. Ustalenia Komisji zdaniem Składu Orzekającego zawierają mało elementów oceniających poszczególne zagadnienia.

Zgodnie z art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisje rewizyjną. W myśl art. 18a ust. 3 ustawy komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Zatem w opinii winien być przedstawiony przedmiot analizy i kontroli oraz jej zakres i wnioski do jakich Komisja doszła badając poszczególne zagadnienia z wykonania budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę na przepis art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016r. poz. 1870 z późn. zm.), który obliguje Komisję Rewizyjną do rozpatrzenia sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia. Z treści uchwały Komisji Rewizyjnej i załączonej opinii nie wynika, iż przedmiotem jej analizy było sprawozdanie finansowe. Zatem wniosek Komisji zawiera uchybienia formalne wynikające z tego przepisu ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pleszewie w sprawie udzielenia Burmistrzowi Miasta i Gminy absolutorium za 2016 rok jest uzasadniony z w.w. zastrzeżeniem.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.