

Podpis elektroniczny zweryfikowany w dniu 23.09.2020

wynik weryfikacji ważny/nieważny/ brak możliwości weryfikacji.

Gusztynski Zbigniew

Uchwała Nr SO – 0953/28/2/Ka/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 23 września 2020 r.

Elektronicznie podpisany przez:
MAŁGORZATA ŁUCZAK; RIO POZNAŃ
dnia 23 września 2020 r.



**w sprawie wyrażenia opinii o informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew
za pierwsze półrocze 2020 roku**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 25/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 września 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Zbigniew Czołnik
Jolanta Nowak

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonej przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2020 roku

opinię pozytywną.

dnia

24-09-2020

Uzasadnienie

L.dz.

Gusztynski Zbigniew

Na podstawie przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacją o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury, a także po zapoznaniu się z budżetem po zmianach na rok 2020, uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami, jak również ze sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi I półrocza 2020 roku, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- I. Informacja przedłożona została w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera dane wymagane uchwałą Nr XXXVII/352/2010 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 24 czerwca 2010 roku w sprawie określenia zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury za pierwsze półrocze danego roku budżetowego.
- II. Skład Orzekający opiniując informację o przebiegu wykonania budżetu stwierdził, co następuje:
 1. Plan dochodów i wydatków budżetowych zawarty w informacji jest zgodny z uchwalonym po zmianach budżetem na 2020 rok.
 2. Wykonanie podstawowych wielkości budżetu za pierwsze półrocze 2020 r., wyniosło:
 - dochody ogółem w kwocie 81.792.912,87 zł, tj. 53,27 % planu, w tym dochody bieżące 76.203.554,90 zł, tj. 53,66 % planu i dochody majątkowe 5.589.357,97 zł, tj. 48,38% planu;
 - wydatki ogółem w kwocie 70.322.917,20 zł, tj. 42,19 % planu, w tym: wydatki bieżące 62.533.903,64 zł, tj. 46,94 % planu i wydatki majątkowe 7.789.013,56 zł, tj. 23,27% planu.W informacji podane zostały przyczyny niewykonania niektórych dochodów. Wyjaśniony został także niski poziom wykonania niektórych wydatków, w tym wydatków majątkowych. Burmistrz poinformował również o podjętych działaniach w celu windykacji zaległości.
 3. Ze sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2020 r. wynika, że w I półroczu 2020 r. Miasto i Gmina osiągnęła nadwyżkę budżetu w kwocie 11.469.995,67 zł przy planowanym deficycie na koniec roku 13.129.306,92 zł.
 4. Przychody budżetu w I półroczu 2020 r. zrealizowano w kwocie 13.431.045,68 zł, w tym: z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 12.935.812,12 zł (zaangażowano kwotę 3.178.202,92 zł), z tytułu spłat pożyczek udzielonych na

finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 136.528,33 zł (na planowane 496.104,00 zł) oraz z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 358.705,23 zł.

Na planowane w uchwale budżetowej przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 16.700.000,00 zł, wykonanie wynosi 0,00 zł.

5. W okresie sprawozdawczym spłacono raty z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 3.129.000,00 zł, co stanowi 47,86% planowanych rozchodów z tego tytułu. Nie udzielono pożyczek zaplanowanych w kwocie 707.000,00 zł.
6. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych Gminy za okres 1 stycznia do 30 czerwca 2020 r. wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w wysokości 3.019.216,65 zł. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że Jednostka na dzień 30.06.2020 r. nie posiadała zobowiązań wymagalnych.
7. Analiza porównawcza przedstawionych w informacji danych z wykonania budżetu z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach o symbolu Rb wykazuje zgodność między prezentowanymi tam wielkościami.
8. Z Informacji wynika, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań:

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	110.000,00	70.324,00
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	10.000,00	7.753,80
855	85501	4580	Pozostałe odsetki	7.100,00	34,64
855	85502	4580	Pozostałe odsetki	4.000,00	875,32
921	92195	458	Pozostałe odsetki	21,00	21,00

Burmistrz poinformował, że wydatki w dz. 700, rozdz. 70005 § 4590 dotyczą wypłaconych odszkodowań za drogi w Pleszewie, wydatki w dz. 700 rozdz. 70005 § 4600 dotyczą kosztów postępowań sądowych, egzekucyjnych i komorniczych, w dz. 855, rozdz. 85501 oraz 85502 § 4580 dotyczą odsetek od zwrotu nienależnie pobranych świadczeń przez świadczeniobiorców, w dz. 921 rozdz. 92195 § 4580 dotyczą odsetek od zwrotu kwoty dotacji na zadanie pn. „Ławka niepodległości” Ministerstwu Obrony Narodowej.

9. Z przedłożonej informacji wynika, że zadania gminy określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r. poz. 1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonano w wysokościach: dochody /§049/ 3.656.659,89 zł na planowane w kwocie 7.765.993,00 zł (na koniec okresu zaległości wyniosły 486.620,40 zł, a nadpłaty 20.309,83 zł), wydatki 3.551.621,08 zł na planowane w kwocie 7.892.307,00 zł (zobowiązania na koniec okresu wyniosły 785.355,56 zł). Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w myśl przepisów ww. ustawy system ten powinien się samofinansować. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny więc być skalkulowane w takiej wysokości by pokrywały koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
10. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,93%. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych, gminy obowiązane są do przekazania na rachunek bankowy właściwej terytorialnie izby rolniczej środków w wysokości 2% od uzyskanych wpływów gminy z tytułu podatku rolnego.

- III. 1. Informacja o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za I półrocze 2020 roku obejmuje dane dotyczące planowanych wielkości Wieloletniej Prognozy Finansowej, zmian dokonanych w ciągu I półrocza oraz wykonania podstawowych wielkości finansowych w I półroczu 2020 r.
- W informacji pn. „Przebieg realizacji poszczególnych przedsięwzięć w zakresie wydatków bieżących i majątkowych (...)” na str. 10 do 13 przedstawiono przebieg przedsięwzięć realizowanych w ramach wydatków bieżących, natomiast nie omówiono przebiegu przedsięwzięć realizowanych w ramach wydatków majątkowych, pomimo oznaczenia tej części informacji, że odnosi się ona także do wydatków majątkowych.
- Informację o wykonaniu wydatków (bieżących i majątkowych) realizowanych w ramach przedsięwzięć wpf (także przed rokiem 2019) przedstawiono w części tabelarycznej str. 14 do 19.
- Dane wykazane w Informacji, w tym dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej.
2. Ze sprawozdania Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na koniec II kwartału 2020 roku wynika, że Gmina posiada zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 33.840.000,00 zł.
- IV. 1. Z informacji z realizacji planu finansowego za I półrocze 2020 roku instytucji kultury: Domu Kultury oraz Muzeum Regionalnego w Pleszewie wynika, że na dzień 30 czerwca 2020 roku nie miały one należności wymagalnych. Natomiast w Bibliotece Publicznej Miasta i Gminy Pleszew wystąpiły należności wymagalne w kwocie 25,20 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły w żadnej z powyższych instytucji kultury. Wykazane w informacjach instytucji kultury kwoty planu i wykonania dotacji otrzymanych z budżetu Miasta i Gminy są zgodne z kwotami wykazanymi w budżecie.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

