

Uchwała Nr SO.2.4012.195.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Pleszew
za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Miasta i Gminy Pleszew w roku 2025 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2041 i ich zmianami oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi o symbolu Rb.

I.1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. W części opisowej Burmistrz omówił dochody i wydatki, w tym przyczyny występujących rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem oraz zmiany budżetu dokonane w trakcie roku. W tej części wyszczególniono m.in.: wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu, należności, zobowiązania i zadłużenie Miasta i Gminy. Burmistrz Miasta i Gminy wskazał tu także stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania dochodów należnych gminie, odniósł się do udzielonych zwolnień, umorzeń i ulg, wykonania planu dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami w 2025 roku, wykonania planu dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Część tabelaryczna sprawozdania została sporządzona w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach oraz kwotowego i procentowego wykonania dochodów i wydatków. W części tej przedstawiono m.in. wykonanie planu dochodów i wydatków, wydatków

majątkowych na poszczególnych zadaniach inwestycyjnych, wykonanie planu dotacji udzielanych z budżetu Miasta i Gminy, wykonanie planu wydatków niewygasających, wykonanie planu przedsięwzięć z funduszu sołectkiego, wykonanie planu dotacji celowych i wydatków na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze porozumień z organami administracji rządowej oraz wykonanie planu dotacji celowych i wydatków na realizację zadań wspólnych realizowanych w drodze umów lub porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, przedstawiono również wykonanie planu finansowego Funduszu Przeciwdziałania Covid-19 oraz Funduszu Pomocy.

2. Sprawozdanie obejmuje omówienie stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co jest wymagane przepisami art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Burmistrz przedstawił zmiany dokonane w trakcie roku w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, co wyczerpuje wymogi określone w art. 269 pkt 2 ww. ustawy.

4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

II.1. Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że w roku 2025

a/ dochody wykonano w kwocie 233.820.923,13 zł, tj. 99,62 % planu, w tym dochody bieżące w kwocie 201.679.478,74 zł (99,76%), dochody majątkowe w kwocie 32.141.444,39 zł (98,78%);

b/ wydatki wykonano w kwocie 227.363.487,07 zł, tj. 95,49% planu, w tym wydatki bieżące w kwocie 175.067.832,38 zł (94,56%), wydatki majątkowe w kwocie 52.295.654,69 zł (98,72%).

Budżet 2025 roku zamknął się nadwyżką budżetu w wysokości 6.457.436,06 zł na planowany deficyt w kwocie 3.407.981,15 zł.

Przychody budżetu stanowiły: kredyty w kwocie 5.786.000,00 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 10.322.882,91 zł, oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.982.003,55 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wydał pozytywną opinię o możliwości spłaty zaciągniętego kredytu.

W roku sprawozdawczym Miasto i Gmina dokonała spłaty kredytów w wysokości 5.786.000,00 zł oraz utworzyła lokaty terminowe na okres wykraczający poza rok budżetowy w kwocie 7.000.000,00 zł. Ogółem rozchody wykonano w kwocie 12.786.000,00 zł. tj. 100% planu.

Wykonane na dzień 31 grudnia 2025 r. wydatki bieżące budżetu były niższe od wykonanych dochodów bieżących. Zatem spełniony został wymóg określony przepisem art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

2. Ze sprawozdania Rb – 27S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2025 roku wynoszą 13.901.425,48 zł, w tym zaległości 10.831.456,46 zł. W stosunku do roku 2024 nastąpił spadek zaległości o 737.723,74 zł. W sprawozdaniu wskazano na podejmowane działania mające na celu wyegzekwowanie istniejących zaległości. Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania oraz wprowadzania efektywnych działań, celem poprawy ściągальności zaległości w celu niedopuszczenia do ich przedawnienia.

3. Zobowiązania Miasta i Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. wynoszą 44.370.000,00 zł i stanowią 18,98% wykonanych dochodów, co znajduje odzwierciedlenie w sprawozdaniu Rb - Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”. Na dzień 31.12.2025 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

4. Ze sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb - 28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2025 rok, wynika, iż kwota zobowiązań niewymagalnych, wg stanu na koniec okresu sprawozdawczego wynosi 5.598.452,38 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S ustalono, iż w dz. 900 rozdz. 90095 § 6057 wystąpiło przekroczenie wydatków ponad plan w kwocie 0,33 zł. W sprawozdaniu Burmistrz wyjaśnił powody wystąpienia powyższego przekroczenia. W niektórych przypadkach suma wykonanych wydatków i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza kwoty planowane w budżecie, co przedstawia poniższa tabela. Zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie otrzymał Burmistrz od Rady Miejskiej.

Dział	Rozdział	Paragraf	Przekroczenie w zł
010	01030	2850	547,44
750	75011	4300	2,43
750	75011	4410	115,00
801	80101	4430	3 161,15
801	80104	4430	1 825,85
900	90003	4300	2 520,73
900	90095	6057	0,33

6. Skład Orzekający stwierdził, że w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z zapłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Wykonanie w zł
700	70005	4590	295 450,04
700	70005	4600	126 999,00
751	75101	4580	258,00
852	85295	4580	272,54
855	85501	4580	7 147,22
855	85502	4580	15 020,90

W sprawozdaniu Burmistrz odniósł się do poniesionych wydatków w tym zakresie.

7. Z analizy sprawozdania wynika, iż wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zostały wykonane w wysokości 806.736,38 zł oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 183.011,49 zł. Natomiast wydatki na Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (rozdział 85154) oraz na Program Przeciwdziałania Narkomanii (rozdział 85153) zrealizowano w łącznej kwocie 1.027.955,05 zł, tj. 88,74% planu. Plan wydatków został powiększony o niewykorzystane środki z ww. opłat z lat poprzednich w kwocie 140.713,16 zł. W sprawozdaniu Burmistrz poinformował, że kwota niewykorzystanych środków z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dochodów z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 129.745,98 zł została wprowadzona do budżetu roku 2026.

Skład Orzekający ustalił, że niewykorzystane środki zostały wprowadzone do budżetu roku 2026 uchwałą Nr XXV/201/2026 Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 24 marca 2026 r. i odpowiednio przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.).

8. Wpłaty na rzecz izb rolniczych zostały wykonane na poziomie 1,99% wpływów z podatku rolnego. Ze sprawozdania Rb-28S za IV kw. 2025 r. wynika, że w dz. 010 rozdz. 01030 § 2850 wystąpiły zobowiązania w kwocie 598,31 zł. W sprawozdaniu opisowym Burmistrz wyjaśnił, że: *przekazano środki na rzecz Wielkopolskiej Izby Rolniczej w Poznaniu w wysokości 2% uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na terenie działania gminy oraz odsetek za opóźnienia w płatnościach.*

9. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 049) powiększone o dochody uboczne zrealizowano w wysokości 12.341.798,40 zł. Wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu zrealizowano w kwocie 14.997.897,72 zł. Plan wydatków uwzględniał niewykorzystane środki z ww. opłaty z lat poprzednich w wysokości 131.599,35 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych powiększone o niewykorzystane środki z lat ubiegłych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi o 2.524.499,97 zł. Zaległości z ww. tytułu wyniosły na koniec 2025 roku 381.553,34 zł a nadpłaty 188.991,09 zł. Zobowiązania niewymagalne wyniosły 117.825,84 zł.

Skład Orzekający ustalił, że Rada Miejska w Pleszewie uchwałą Nr XXI/170/2025 z dnia 13 listopada 2025 r. postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W sprawozdaniu zawarto informacje o wysokości wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

10. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych nie odbiegało od planu.

III. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego Miasta i Gminy Pleszew została opracowana wg stanu na dzień 31.12.2025 r. i zawiera dane określone przepisami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.