

**Uchwała Nr SO-0952/II/24/3/Ka/2012**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 3 grudnia 2012 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Miasta i Gminy Pleszew**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zofia Kowalska  
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Pleszew projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013-2023

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2013 – 2023 Miasta i Gminy Pleszew został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2012 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2013 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2012 r., uchwałą budżetową na 2012 rok, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy.

2 Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w roku 2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, i art.170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014-2023 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający podnosi, iż Miasto i Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Z analizy załącznika nr 1 wynika bowiem, iż w roku 2013 wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie jest

zachowany. Relacja wynikająca z art. 243 wymienionej ustawy nie ma zastosowania do tego roku, jednakże jest sygnałem, iż sytuacja finansowa jednostki nie jest w najlepszej kondycji. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźnik zadłużenia Miasta i Gminy na koniec roku 2013 jest wysoki i wynosi 49,35 % planowanych dochodów.

Ponadto planowana łączna kwota spłaty zobowiązań do dochodów w 2014 r. stanowi 5,91%, a w 2015 r. – 6,89% (załącznik nr 1 wiersz 21). Wskaźniki te prognozowane są w wysokości niewiele niższej od maksymalnego wskaźnika spłaty zobowiązań z art. 243 ufp, który wynosi: w 2014 r. - 5,98 %, w 2015 r. – 7,22% (wiersz 20 b). Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu. Z powyższego wynika, że w latach 2014 – 2015 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki.

Stąd Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2013 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

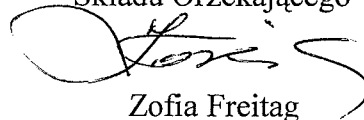
II. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu WPF nie zostały wyodrębnione w dochodach środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (wiersze 1a1, 1d) oraz wydatki finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (wiersze 2f1, 10b1). Z projektu uchwały budżetowej na 2013 r. wynika, że zaplanowano dochody bieżące oznaczone czwartą cyfrą „7” w kwocie 889.701 zł oraz dochody majątkowe - 1.350.829 zł. Natomiast po stronie wydatków suma wydatków bieżących z czwartą cyfrą „7” wynosi 877.965 zł, a wydatków majątkowych - 445.487 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Zofia Freitag

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.