

Projekt

z dnia 19 września 2012 r.  
Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W PLESZEWIE**

z dnia 27 września 2012 r.

**w sprawie: przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Pleszew na lata 2012 - 2014.**

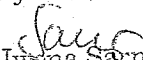
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zmianami), art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2011 r., Nr 149, poz. 887 ze zmianami), Rada Miejska uchwała, co następuje:

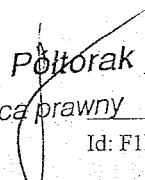
§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Pleszew na lata 2012 - 2014, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Pleszew.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

Dyrektor

  
mgr Iwona Sarna

  
Piotr Półtorak  
radca prawny

Załącznik  
do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Pleszewie  
z dnia 27 września 2012 r.

**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
DLA MIASTA i GMINY PLESZEW  
NA LATA 2012 – 2014**

Pleszew, 2012

## I. Podstawy prawne

1. Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. 2011r., Nr 149, poz. 887 ze zmianami),
2. Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zmianami).

## II. Wstęp

Rodzina jest podstawowym środowiskiem funkcjonowania i rozwoju dziecka, które powinno zapewnić mu bezpieczeństwo. Oddziałuje w sposób świadomy i nieświadomy na dziecko, przekazując mu system wartości, tradycje kształtując jednocześnie jego osobowość, aktywność i postępowanie na całe życie.

Rodzina to najbardziej naturalne środowisko dla dziecka, w którym otoczone jest opieką. W prawidłowo funkcjonującej rodzinie, w systemie wartości na plan pierwszy wysuwa się szczęście i dobro dziecka, które daje szczęście rodzicielskie i małżeńskie. Jednak nie wszystkie rodziny swoje funkcje realizują w taki sposób, by dzieci mogły się w nich rozwijać prawidłowo i by czuły się szczęśliwe. W wielu rodzinach pojawiają się problemy, które zakłócają ich prawidłowe funkcjonowanie i są szczególnie groźne dla dziecka, dla jego rozwoju. Pojawiające się problemy w rodzinach związane są z czynnikami zewnętrznymi (np. ubóstwo, długotrwałe bezrobocie, choroba, wzrost kosztów utrzymania) oraz z czynnikami odnoszącymi się do właściwości osobowościowych członków rodziny (np. nałogi – alkoholizm, narkomania, przestępczość, przemoc, zagrożenie bezdomnością czy zaniedbywanie obowiązków). Dokonujące się zmiany, postęp, szybsze tempo życia niosą za sobą wiele pozytywnych skutków, ale z drugiej strony pogłębiają wiele negatywnych zjawisk takich jak: bezrobocie, przemoc, uzależnienia, przestępczość, które niejednokrotnie przyczyniają się do rozpadu małżeństwa. Takie nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny odbija się negatywnie na losach jej członków, głównie na dzieciach. Dlatego jeżeli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane są do wspierania rodziny, a przede wszystkim do podjęcia określonych działań. Rodziny dotknięte problemami dezorganizującymi ich życie wymagają stałego wsparcia i monitorowania przez przedstawicieli różnych grup zawodowych tj. pracowników socjalnych, asystentów rodziny, pedagogów, Policję, opiekunów świetlic środowiskowych itp.

W tym celu mamy szeroko rozwiniętą politykę państwa i wszelkie działania instytucji samorządowych, a także organizacji pozarządowych nakierowane na pomoc udzielaną rodzinom i w rodzinie. Działania władz państwowych i samorządowych w takich sytuacjach określa ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej czy ustawa o pomocy społecznej.

Należy zauważyć, że wspieranie rodziny to jednocześnie rozwój i wzmocnienie społeczności lokalnej. To w rodzinie dorastają kolejne pokolenia, kształtuje się „kapitał ludzki”, który w przyszłości będzie tworzył społeczeństwo i wpływał na tempo jego rozwoju. Właśnie pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych, których nie są w stanie pokonać, wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia.

Celem pomocy społecznej jest zaspokojenie niezbędnych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Jego osiągnięcie winna zapewnić realizacja niniejszego programu.

### III. Diagnoza społeczna

Na koniec roku 2011 Miasto i Gminę Pleszew zamieszkiwało 29.856 osób w tym bezrobotnych było 1.614.

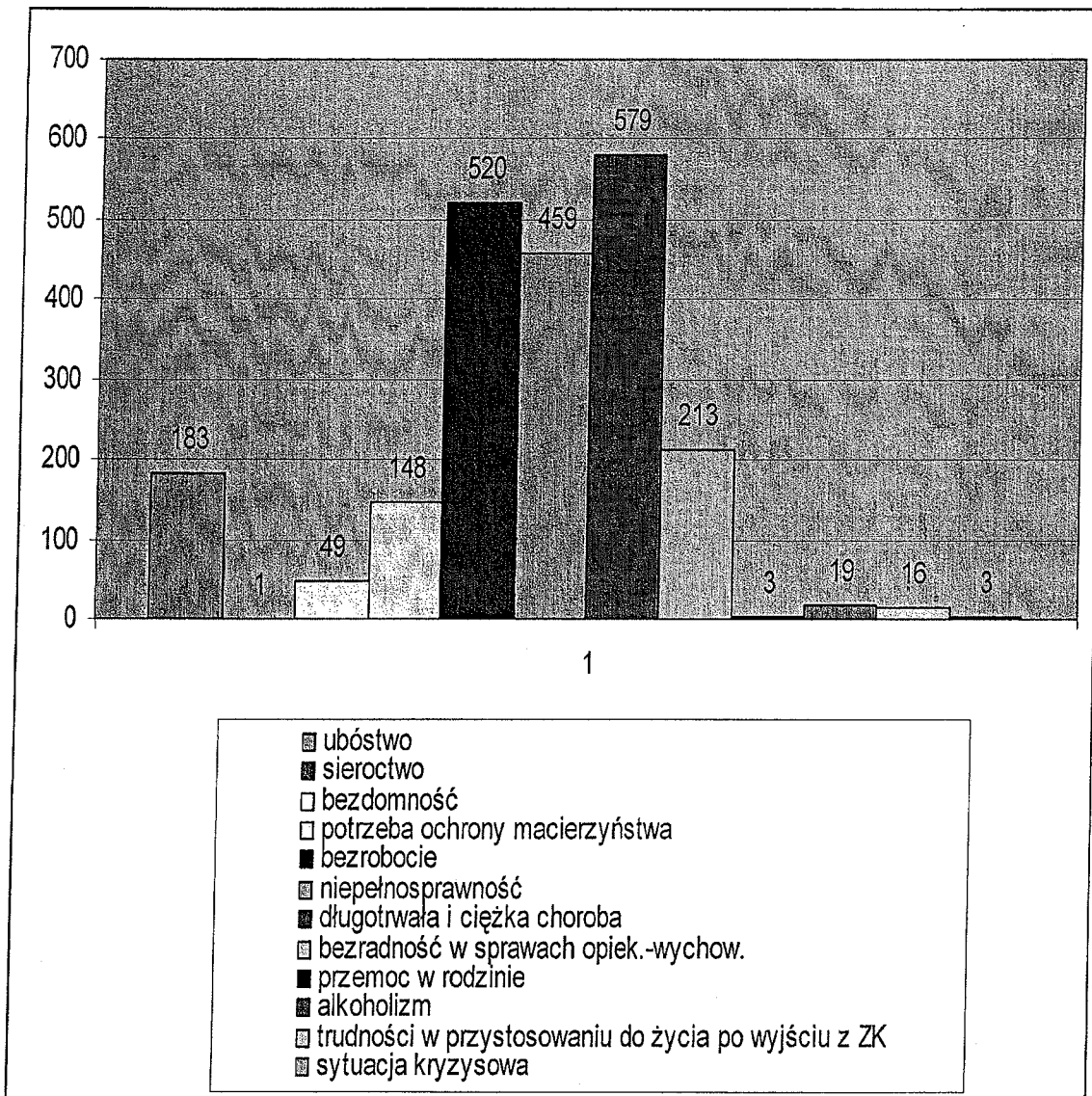
Ze świadczeń pomocy społecznej w ramach zadań zlecony i własnych gminy, bez względu na ich rodzaj, formę i źródło finansowania skorzystało 1.648 rodzin liczących 2.891 osób. Analizując wskaźniki dotyczące pomocy społecznej widzimy, że najczęstszymi powodami ubiegania się o pomoc w roku 2011 była długotrwała choroba i niepełnosprawność oraz bezrobocie. Powody przyznania pomocy przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 1 Powody przyznania pomocy w roku 2011

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinach
Ubóstwo	183	386
Sieroctwo	1	1
Bezdomność	49	64
Potrzeba ochrony macierzyństwa w tym:	148	663
wielodzietność	45	267
Bezrobocie	520	1639
Niepełnosprawność	459	900
Długotrwała choroba	579	1359
Bezradność w sprawach opiek.- wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	213	807
Przemoc w rodzinie	3	8
Alkoholizm	19	42
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	16	17
Brak umiejętności w przystosowaniu do życia młodzieży opuszczających placówki opiek.-wychowawcze	1	2
Zdarzenie losowe	3	8
Sytuacja kryzysowa	3	8

Źródło: Sprawozdanie MPiPS-03 za rok 2011

Wykres nr 1. Powody przyznania pomocy



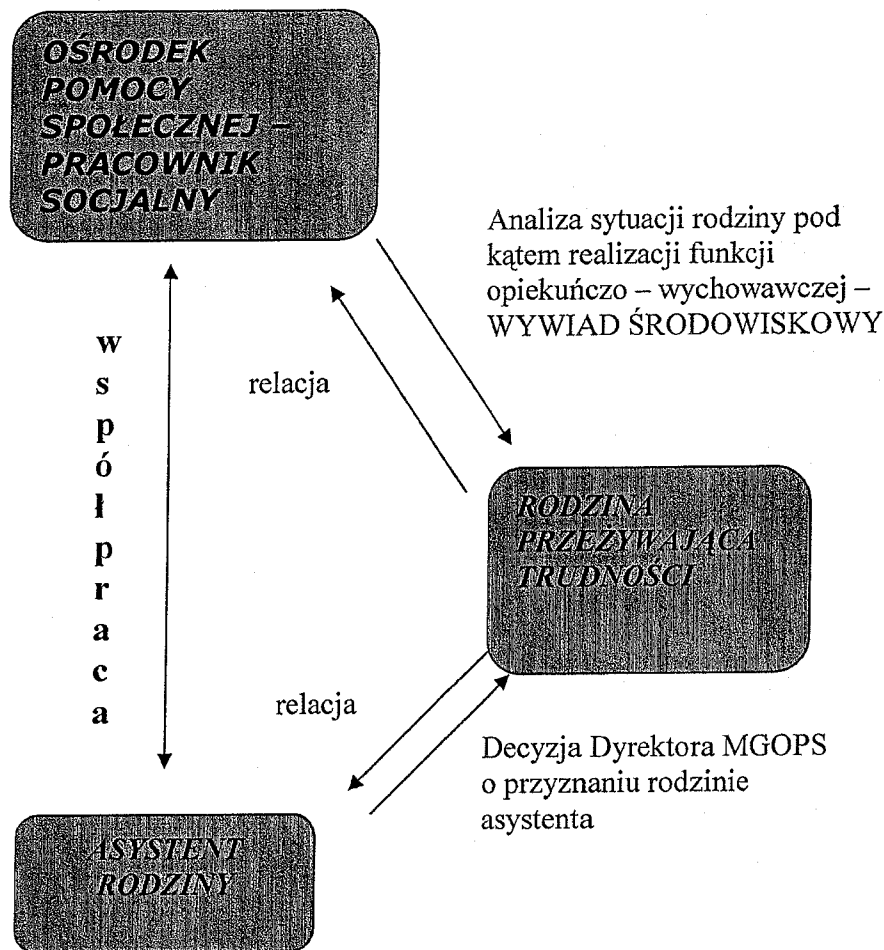
Źródło: Sprawozdanie MPiPS-03 za rok 2011

Na podstawie tych analiz pracownicy socjalni poprzez swoją pracę socjalną zdiagnozowali 40 rodzin z terenu Miasta i Gminy Pleszew, które mają trudności w prawidłowym funkcjonowaniu i wymagają wsparcia nie tylko ze strony ośrodka pomocy społecznej, ale także pedagogów, psychologów a niejednokrotnie i kuratorów. W tym celu pracownicy ośrodka pomocy społecznej ściśle współpracują z takimi instytucjami jak szkoły, Sąd Rejonowy, Komenda Powiatowa Policji, Poradnia psychologiczno-pedagogiczna oraz Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

Po dokonaniu dogłębnej analizy sytuacji powyższych rodzin przez pracowników socjalnych należy uznać, że istnieje zagrożenie, iż działania podejmowane przez ośrodek są niewystarczające z uwagi na brak współpracy rodziny. Dużą rolę w takiej sytuacji ma odgrywać asystent rodziny, którego na dzień dzisiejszy nie ma w strukturach naszego ośrodka. Szansą na zatrudnienie osoby na to stanowisko jest udział MGOPS w konkursie „Asystent rodziny – druga edycja” ogłoszonym przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej, który umożliwi pozyskanie środków finansowych.

Schemat współpracy pracownika socjalnego z asystentem rodziny w przypadku rodziny problemowej przedstawia poniższy wykres.

Wykres nr 2. Asystent rodziny w strukturze gminnego wsparcia rodziny



Źródło: Opracowanie własne

Dopiero w sytuacji zagrożenia dobra dziecka sąd opiekuńczy może zarządzić środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej czy w rodzinie zastępczej. I tak z danych z Powiatowego Centrum Rodziny wynika, że z terenu Miasta i Gminy Pleszew w 2010r. w 1 rodzinie zastępczej przebywało 3 dzieci, a w 2011 roku w 11 rodzinach zastępczych przebywało 14 dzieci. W placówkach opiekuńczo-wychowawczych w latach 2010 i 2011 ogółem przebywało 10 dzieci z terenu Miasta i Gminy Pleszew.

### III. Odbiorcy programu

Program jest skierowany do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.

#### IV. Założenia programu

##### 1. Cele programu

Głównym celem jest zapewnienie kompleksowego wsparcia dzieciom i rodzinie z terenu Miasta i Gminy Pleszew.

##### Cel szczegółowy

Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny.

##### *Cel operacyjny*

Wspieranie rodzin o niskim statusie materialnym szczególnie z problemem niepełnosprawności, bezrobocia i bezradności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.

##### Zadania:

- Aktywizacja zawodowa rodzin z problemem bezrobocia.
- Dostarczanie usług i świadczenie pomocy społecznej rodzinom żyjącym w trudnych warunkach materialnych i rodzinom z problemem niepełnosprawności.
- Zapewnienie dzieciom z ubogich rodzin posiłków w szkole.
- Pomoc w dostępie do przedszkoli, współfinansowanie pobytu dziecka w przedszkolu, z rodzin wymagających wsparcia.
- Udzielanie dzieciom stypendiów i zasiłków szkolnych.
- Współorganizowanie i współfinansowanie wypoczynku dzieciom z rodzin ubogich.
- Współpraca z wszystkimi instytucjami i organizacjami na terenie Miasta i Gminy Pleszew zajmującymi się pomocą rodzinie.

##### Cel szczegółowy

Wspieranie rodzin zagrożonych patologią, rodzin dysfunkcyjnych w rozwiązywaniu ich problemów życiowych oraz wzmocnienie i wyzwalanie zasobów tkwiących w rodzinach.

##### *Cel operacyjny*

Wzmocnienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodziny.

##### Zadania

- Stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.
- Pozostawienie dzieci w środowisku zamieszkania.
- Wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych.
- Podniesienie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny.
- Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny.
- Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.
- Zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży poprzez propagowanie działalności klubowej, sport, rekreację i kulturę (współpraca z Domem Kultury, Muzeum Regionalnym i Sport Pleszew Sp. z o.o. działającymi na terenie Miasta i Gminy Pleszew)
- Wspieranie plenerowych imprez sportowych i rekreacyjno-edukacyjnych.
- Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu, przestępczości i uzależnieniom wśród mieszkańców miasta i gminy oraz dzieci.
- Ścisła współpraca wszystkich podmiotów pracujących na rzecz rodziny w zakresie kreowania i upowszechniania pozytywnych wzorców funkcjonowania rodziny.

- Funkcjonowanie świetlic szkolnych, kółek zainteresowań w szkołach.
- Współpraca ze szkołami w zakresie rozwiązywania problemów wychowawczych.

## 2. Oczekiwane rezultaty:

- podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku,
- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,
- konsolidacja działań różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji,
- pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania,
- reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do tej rodziny.

## 3. Realizatorzy programu:

Głównym realizatorem programu jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Pleszewie w partnerstwie z:

- Urzędem Miasta i Gminy w Pleszewie,
- placówkami oświaty,
- Powiatową Komendą Policji,
- Powiatowym Urzędem Pracy,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie,
- organizacjami pozarządowymi zajmującymi się problemami rodziny, Kościołem,
- Sądem Rejonowym.

## 4. Zadania realizacji programu w zakresie wspierania rodziny:

Lp.	Nazwa zadania	Realizatorzy zadania
1.	Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy ze strony pracownika socjalnego i asystenta rodziny	MGOPS (obowiązek zatrudnienia asystenta rodziny od roku 2014)
2.	Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny	MGOPS, PUP
3.	Współpraca ze szkołami w zakresie rozwiązywania problemów wychowawczych	MGOPS we współpracy z placówkami oświaty, Policją, kuratorami
4.	Organizowanie zajęć pozaszkolnych i pozalekcyjnych	Placówki działające w obszarze oświaty Miasta i Gminy Pleszew
5.	Tworzenie integracyjnych form wychowania, opieki i nauczania osób niepełnosprawnych	Placówki działające w obszarze oświaty
6.	Tworzenie świetlicy środowiskowej	MGOPS we współpracy z organizacjami pozarządowymi
7.	Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego	MGOPS we współpracy z organizacjami pozarządowymi
8.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej	MGOPS w ścisłej współpracy z Urzędem Miasta i Gminy Pleszew
9.	Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce	MGOPS w ścisłej



	opiekuńczo-wychowawczej	współpracy z Urzędem Miasta i Gminy Pleszew
10.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka	MGOPS w ścisłej współpracy z Urzędem Miasta i Gminy Pleszew
11.	Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej	MGOPS we współpracy z Policją, kuratorem, pedagogiem

## V. Sposób pozyskiwania realizatorów programu

1. Zlecenie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonywania określonych w programie zadań na podstawie umów cywilnoprawnych.
2. Pozyskiwanie wolontariuszy do realizacji zadań.

## VI. Źródła finansowania programu

- *Budżet Miasta i Gminy Pleszew zapewnia środki w wysokości określonej w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w następujący sposób:*

- w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:
  - 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
  - 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
  - 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej .
- w przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej albo interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:
  - 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
  - 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
  - 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej

Dodatkowym źródłem finansowania mogą być:

- *Dotacja z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych,*
- *Dotacja z budżetu państwa na realizację zadań zleconych.*

## VII. Sposób kontroli realizacji programu

1. Sprawozdanie z wykonania w danym roku zadań z zakresu wspierania rodziny oraz potrzeby, w tym zakresie przedłożone Radzie Miejskiej w terminie do 31 marca każdego roku.
2. Stały monitoring programu prowadzony przez osobę odpowiedzialną za realizację programu.

## Uzasadnienie

do uchwały Nr ..... Rady Miejskiej w Pleszewie z dnia 27 września 2012 r. w sprawie: przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Pleszew na lata 2012 - 2014.

Przepis art. 149 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, że do zadań własnych gminy należy tworzenie gminnego systemu wspierania rodziny, w tym opracowanie i realizacja programu wspierania rodziny. Celem Gminnego Programu Wspierania Rodziny dla Miasta i Gminy Pleszew na lata 2012 - 2014 jest wspieranie i ochrona rodziny znajdującej się przejściowo w trudnej sytuacji życiowej.

W związku z powyższym podjęcie uchwały przez Radę Miejską jest zasadne.

BURMISTRZ

*mgr inż. Maria Adamek*

